

민선 8기 공약이행현황 점검을 위한

2024 경주시 주민배심원 회의 운영 결과 보고서

2024. 12.



Golden City | 경주시
Gyeongju



한국매니페스토실천본부

C / O / N / T / E / N / T / S

2024 경주시 주민배심원 회의 결과 및 권고안 요약문 1

1. 회의 개요	3
2. 추진방향 및 진행과정	5
가. 추진방향	5
나. 진행과정	6
3. 심의 안건에 대한 최종 결과	8
가. 전체 결과	8
나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과	10

제1장 들어가며 13

1. 경주시 주민배심원 운영 배경	15
2. 주민배심원 운영 목적 및 방향	17
가. 운영 목적 및 방향	17
나. 숙의민주주의 해외 사례	18
3. 주민배심원 운영 개요	21
가. 추진방향	21
나. 주민배심원 회의 개요	22
다. 심의 안건 선정 및 심의 방법	22

제2장 주민배심원 운영 절차 23

1. 주민배심원 운영 기조 및 흐름	25
2. 주민배심원 운영 지원 조직	27
3. 주민배심원 모집 절차	28
4. 주민배심원 예비회의 및 본회의	35

제3장 주민배심원 운영 결과 45

1. 주민배심원 최종 심의 결과 및 권고안 내용	47
가. 전체 결과	47
나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과	49
2. 분임별 안건 설명 및 질의응답	52
가. 해월 (1분임)	53
나. 스마트신라 (2분임)	64
다. 천년정원 (3분임)	77
라. 정직 (4분임)	88
마. 돌보기 (5분임)	99
3. 분임별 토의 내용 및 결과	112
가. 해월 (1분임)	112
나. 스마트신라 (2분임)	120
다. 천년정원 (3분임)	130
라. 정직 (4분임)	139
마. 돌보기 (5분임)	148

제4장 주민배심원 활동 후기 159

부록 169

1. 1차 회의 교육자료	171
2. 3차 회의 교육자료	182



경주시 주민배심원
회의결과 및
권고안 요약문



2024 경주시 주민배심원 회의 결과 및 권고안 요약문

(2024년 12월, 한국매니페스토실천본부)

민선8기 지방자치단체장의 공약 이행 과정에서 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 시민들의 참여와 심의를 보장하고, 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 주권재민 정신 실현과 지방민주주의를 촉진하려는 노력으로써 주민배심원단 구성을 제안함.

또한, 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 주민배심원단을 구성(직접민주주의 방식)하여 주민대표성과 공정성을 확보하고, 권위주의적이며 형식적인 심의가 아닌 정보제공과 학습, 토론 등 공공적 의사결정을 유도할 수 있도록 권고하였음.

경주시에 매니페스토본부에 의뢰하여 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 주민배심원단을 구성함. 1, 2차 예비회의를 통하여 배심원 교육, 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 심의 안건에 대한 토의 및 투표를 거쳐 회의 결과 보고서를 작성하였음.

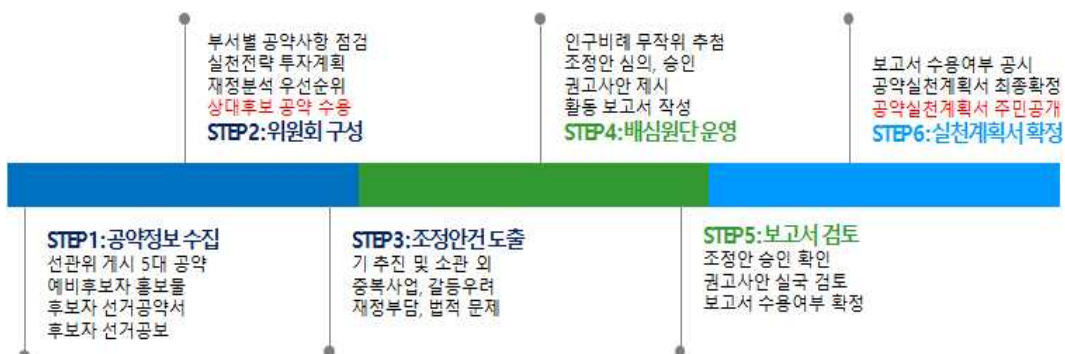
매니페스토본부는 배심원단 심의 결과 및 권고 의견을 군위군에 전달하고, 2025년 2월 내에 심의 결과 공표와 배심원단 권고 의견 수용여부 공시를 제안함.

1. 회의 개요

- 회의명 : 민선 8기 공약이행현황 점검을 위한 2024 경주시 주민배심원 회의
- 기간 : 2024년 11월 20일(수), 11 27일(수), 12월 4일(수)
- 대상 : 경주시 거주, 또는 재직 중인 만 18세 이상 주민
- 인원 : 주민배심원 35명
- 주최·주관 : 경주시·한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 민선 8기 경주시 공약 조정·변경 적정여부 심의(19건)

■ 배심원 회의목적

- 제8회 전국동시지방선거는 디지털사회로의 전환과 기후위기, 인구구조 변화, 팬데믹 등 그 어느 때 보다 커다란 변혁의 시기에서 치러졌던 매우 중요한 선거였음.
- 그러나 국정 안정론과 정권 견제론으로 선거가 치러지면서 상대적으로 정책과 비전으로 승부하는 토론의 정치가 실종되고, 혐오와 증오에 기초한 비토크라시(Vetocracy, 거부 민주주의)가 기승을 부렸음.
- 결국 분열과 갈등을 사유화, 재생산하는 구조를 타파하고, 우리사회 문제해결 방안 마련과 새로운 미래를 위해서는 시민이 주도하는 시민토론회가 활성화될 필요가 있다는 사회적 성찰이 있었음.
- 아울러 단체장이 선정하는 방식으로 구성되었던 공약이행평가단 운영에 대한 이른바 '거수기'(rubber stamp) 논란이 계속되었고, 이와 같은 문제에서 벗어나기 위한 노력이 시급하다는 지적이 지속되어 왔음.
- 선거에서의 공약은 고용계약서이며, 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의임. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것임.
- 따라서 한국매니페스토실천본부는 참여자들의 권한의 평등성 원칙 아래에서 균등한 발언의 기회를 가지며, 결과도출은 '전원합의'(컨센서스, Consensus)를 원칙으로 하는 주민배심원 제도를 제안하고 있음.





2. 추진방향 및 진행과정

가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 주민배심원단을 선발하여 주민의 대표성과 참여 기회 평등성을 확보함.
- ARS를 통한 무작위 추첨 방식은 시민 참여를 유도하는 데 중요한 역할을 하고 있으나, ARS 보급률이 낮은 젊은 층의 참여를 확대하기 위해 아테네의 클레로테리온 사례를 참고하여 공모 기반 무작위 추첨방식과 ARS 무작위 선발을 병행하여 진행함. 경주시는 특정 연령층을 대상으로 공모를 진행한 후, 공모를 통해 모집된 신청자들과 ARS 응답자를 무작위로 추첨하여 최종 참여자를 선정함으로써 공정성과 대표성을 동시에 확보하고자 함.
- 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 주민배심원단은 주민 대표성을 가지고 민선 8기 공약에 대하여 평가하고 조정안건 심의 및 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여함.
- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.
- 주민배심원단의 심도 있는 토의를 위해 경주시 공약담당자는 심의 및 평가 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.
- 운영관리에 있어 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 주민배심원단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.
- 주민배심원단 논의 결과와 경주시의 수용 여부는 일정기간 동안 경주시 홈페이지에 공시토록 함.

나. 진행과정

① 배심원단 무작위 선발	② 1차 예비회의 · 교육	③ 2차 예비회의
지역, 성, 연령 고려 35명 선발	배심원 운영 목적 및 역할 35명 중 27명 위촉	공약 담당자 직접 설명 및 질의응답 23명 참석
10월 31일 ~ 11월 18일	11월 20일(수)	11월 27일(수)
↓		
⑥ 권고안 수용여부 발표	⑤ 권고안 고시	④ 3차 본회의
배심원단 권고안 수용여부	배심원단 권고안 검토	공약조정 심의, 권고안 제시 23명 참석
2025년 1월~2월 중	2025년 1월 중	12월 4일(수)

■ 주민배심원단 무작위 선발

- ARS를 통하여 1차 176명의 응답자 추출, 2차 전화면접을 거쳐 최종 35명 선발

■ 1차 예비회의 및 교육 (경주시청 본관 2층 대회의실) : 11월 20일(수) 오후 1시30분

- 위촉장 수여
- 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 주민배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표



■ 2차 예비회의 (경주시청 증축관 5층 알천홀) : 11월 27일(수) 오후1시30분

- 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇔ 주민배심원)
 - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변
 - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의

■ 3차 본회의 (경주시청 본관 2층 대회의실) : 12월 4일(수) 오후 1시30분

- 분임토의
 - 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
 - 공약 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
- 전체회의
 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
 - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)

3. 심의 안건에 대한 최종 결과

가. 전체 결과

○ 공약 조정·변경 적정여부 심의: 19건(승인 18건, 미승인 1건)

분임	구분	토 의 안 건	결과
해월 (1분임)	심의	1. 경주 역사문화관광 특례 지정 추진 ※ 목표조정	승인
		6. 신라역사관 (56왕 6부전) 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	불승인
		7. 해월 최시형 선생 생가 복원 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		8. 고운 최치원 선생 기념관 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
스마트신라 (2분임)	심의	22. 양성자 빔/이온빔 기반 산업체 R&D 통합지원센터 확장 ※ 사업명 및 개요, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		13-2. 보문관광단지 리모델링 (짚라인(케이블카) 등 인프라 확충) ※ 사업명 및 개요, 예산 변경, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		9. 옥산서원 교육문화관 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 변경	승인
		16-4. 미래자동차용 스마트 유틸리티 기반구축 사업 ※ 사업명 및 개요, 예산 변경, 연도별 목표 및 예산 변경	승인



분임	구분	토 의 안 건	결과
천년정원 (3분임)	심의	29. 육아종합지원센터 건립 ※ 사업명 및 개요, 예산 변경, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		30-2. 최첨단 시립도서관 건립 ※ 목표조정	승인
		31-2. 고령자 복지주택 추가 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 변경	승인
		48. 동천~황성 천년숲길 조성 ※ 사업기간, 연도별 목표 변경	승인
정직 (4분임)	심의	53-2. 노후 하수관거 정비 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		54. (광역) 상수도 보급 확대 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		80-3. 동부권 도로교통망 확충 (양남~외동 지방도 터널 개설 추진) ※ 사업개요, 연도별 목표, 예산 변경	승인
		76-2. 76-4. 시내권 도로교통망 확충 (양정로(가칭 양정교) 개설) (화랑초~경주고 도시계획도로 확장) ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
돌보기 (5분임)	심의	77-1. 77-2 77-4. 북부권 도로교통망 확충 (철평로 도시계획도로 개설) (천북 동산교~면소재지 간 도시계획도로 개설) (강동~천북~보문 지방도 확장) ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산, 확인지표 변경 등	승인
		78-1. 78-3. 78-5. 서부권 도로교통망 확충 (금장네거리~흥무로 도시계획도로 확장) (매전~건천 간 국도 개량) (현곡 하구~금장 간 도시계획도로 확장) ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		79-1. 79-4. 남부권 도로교통망 확충 (보문 구정 간 도시계획도로 개설) (외동 녹동~문산간 국도 4차로 확장) ※ 목표조정	승인

나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

- 총 19개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과, 18개 안건이 배심원 과반 찬성으로 승인되었고, 1개 안건이 미승인 되었음.

투표 총 인원 : 23(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
해월 (1분임)	1	1. 경주 역사문화관광 특례 지정 추진 ※ 목표조정	21	2	
	2	6. 신라역사관 (56왕 6부전) 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	11	12	
	3	7. 해월 최시형 선생 생가 복원 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	20	3	
	4	8. 고운 최치원 선생 기념관 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	22	1	
스마트신라 (2분임)	5	22. 양성자 빔/이온빔 기반 산업체 R&D 통합지원센터 확장 ※ 사업명 및 개요, 연도별 목표 및 예산 변경	22	1	
	6	13-2. 보문관광단지 리모델링 (짚라인(케이블카) 등 인프라 확충) ※ 사업명 및 개요, 예산 변경, 연도별 목표 및 예산 변경	20	3	
	7	9. 옥산서원 교육문화관 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 변경	21	2	
	8	16-4. 미래자동차용 스마트 유틸리티 기반구축 사업 ※ 사업명 및 개요, 예산 변경, 연도별 목표 및 예산 변경	22	1	



분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
천년정원 (3분임)	9	29. 육아종합지원센터 건립 ※ 사업명 및 개요, 예산 변경, 연도별 목표 및 예산 변경	20	3	
	10	30-2. 최첨단 시립도서관 건립 ※ 목표조정	22	1	
	11	31-2. 고령자 복지주택 추가 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 변경	22	1	
	12	48. 동천~황성 천년숲길 조성 ※ 사업기간, 연도별 목표 변경	20	2	1
정직 (4분임)	13	53-2. 노후 하수관거 정비 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	23	0	
	14	54. (광역) 상수도 보급 확대 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	23	0	
	15	80-3. 동부권 도로교통망 확충 (양남~외동 지방도 터널 개설 추진) ※ 사업개요, 연도별 목표, 예산 변경	20	3	
	16	76-2. 76-4. 시내권 도로교통망 확충 (양정로(가칭 양정교) 개설) (화랑초~경주고 도시계획도로 확장) ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	21	2	

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
돌보기 (5분임)	17	77-1. 77-2. 77-4. 북부권 도로교통망 확충 (칠명로 도시계획도로 개설) (천북 동산교~면소재지 간 도시계획도로 개설) (강동~천북~보문 지방도 확장) ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산, 확인지표 변경 등	21	2	
	18	78-1. 78-3. 78-5. 서부권 도로교통망 확충 (금장너거리~흥무로도시계획도로확장)(매전~건천 간 국도 개량) (현곡 하구~금장 간 도시계획도로 확장) ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	21	2	
	19	79-1. 79-4. 남부권 도로교통망 확충 (보문 구정 간 도시계획도로 개설) (외동 녹동~문산간 국도 4차로 확장) ※ 목표조정	21	2	



제1장

들어가며



제1장 들어가며

1. 경주시 주민배심원 운영 배경

제8회 전국동시지방선거는 디지털사회로의 전환과 기후위기, 인구구조변화, 팬데믹 등 그 어느 때 보다 커다란 변혁의 시기에서 치러졌던 매우 중요한 선거였으나 지방선거 프레임이 국정 안정론과 정권 견제론으로 흘러가면서 정책과 비전으로 승부하는 토론의 정치가 실종되고, 혐오와 증오에 기초한 비토크라시(Vetocracy, 거부 민주주의)가 기승을 부렸다.

결국 분열과 갈등을 사유화하고 재생산하는 구조가 아닌 우리사회 문제해결 방안과 새로운 미래를 만들어가기 위해서는 평범한 시민이 주도하는 시민토론회가 활성화될 필요가 있다는 사회적 성찰이 대두되었다. 아울러 단체장이 선정하는 방식으로 구성되었던 공약이행평가단 운영에 대한 이른바 '거수기'(rubber stamp) 논란이 계속되었고, 이와 같은 문제에서 벗어나기 위한 노력이 시급하다는 지적이 지속되어왔다.

선거에서의 공약은 고용계약서이며 공약을 중심으로 권한을 위임하는 것이 대의민주주의이다. 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이다.

이와 같은 이유로 한국매니페스토실천본부(이하 매니페스토본부)는 민선 8기 단체장 공약실천 과정에서 직접 주민들이 참여해 심의 안전에 대한 토의 및 투표를 거쳐 승인하는 주민배심원 회의를 운영할 것을 제안하였다. 과거 공약이행 평가의 주체가 지역주민의 대표성을 확보하지 못한 소수 전문가라는 점과, 지방자치의 요체인 주권재민 실현은 지역의 주인이며 지역의 문제를 가장 가까

이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하는 것이라는 점을 고려하여 주민배심원 회의가 제안된 것이다.

이에 따라 경주시는 매니페스토본부와의 협업을 통해 공약의 주인인 주민이 심사숙고 과정을 거쳐 조정안 승인 및 권고안을 작성하고, 이를 토대로 주민들의 의견을 모아가는 주민배심원 회의 운영을 실시하게 되었다. 특히, 인구비례에 의한 무작위 선발을 통해 주민배심원 회의를 구성하여 시민평가조직의 독립성과 객관성을 높이고 더욱 심도 있는 토론이 진행될 수 있도록 노력하였다.

참여자들은 권한의 평등성 원칙 아래에서 균등한 발언의 기회를 가지며, 결과도출은 '전원합의'(컨센서스, Consensus)를 원칙으로 하는 주민배심원 제도는 주민 참여의 기회와 폭을 넓히고 심의 결과의 공정성을 확보하기 위한 방안으로 주민배심원 구성에 있어서 시민평가 과정에서 이뤄질 수 있다는 점에서 탁월한 제도이다.

경주시 배심원 제도 운영은 지역주민과 지방자치단체가 직접 교감하며 민선 8기 공약실천의 기조와 방향 설정, 공약의 조정안 승인과 권고안 마련을 민주적으로 진행함으로써 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나가고자 하는데도 그 목적이 있다. 또한 지역 주민들의 참여를 통해 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하는 노력이기도 하다.



2. 주민배심원 운영 목적 및 방향

가. 운영 목적 및 방향

- 지난 2012년도부터 한국매니페스토실천본부의 제안으로 운영되고 있는 주민배심원단은 조정공약에 대한 심의뿐만 아니라 공약 이행 과정을 평가하는 것으로 정파적 개인적 이해에서 자유로운 지역주민들이 자발적으로 참여해 공공성에 기반을 둔 심의(Deliberation)와 의사결정을 진행했다는 측면에서 그 의의가 크다고 판단된다.
- 이와 함께 단체장의 선거공약은 지역 주민과의 직접적인 공적 계약임에도 불구하고 깨뜨려도 괜찮은 약속처럼 취급되거나 소수 전문가 의견에 의존했던 과거의 모습에서 벗어나 지역주민과의 직접적인 평가를 시도했다는 점에서도 큰 의미가 있다고 볼 수 있을 것이다.
- 심의민주주의는 공공사안에 대한 참여한 갈등과 다양한 의견들의 조정 실패라는 대의민주주의의 한계로부터 대두되기 시작하였다. 따라서 형식적·절차적 민주주의를 넘어서 시민들이 직접 참여하여 합의해 가는 실질적인 민주주의를 도입, 운영하는 제도화 필요성이 강하게 제기되고 있다.
- 특히, 공약사업 심의를 위한 배심원단 운영의 경우 편향되고 왜곡된 여론이 아닌 양질의 정제된 공론, 공공재를 도출하는 작업이다. 솔직한 정보와 공공적 판단에 집중할 수 있는 소규모의 공론장을 조성하고, 숙의를 통해 결론을 도출할 수 있다는 점에서 큰 의의가 있다고 볼 수 있다.
- 이처럼 주민배심원 운영은 보고회 수준의 형식적인 공약 심의가 아니라 ① 제도 이해를 위한 사전 교육 ② 충분한 정보제공 및 학습 ③ 소그룹 토론 및 전체 투표의 과정을 거친 후 공론을 확인할 수 있다는 점에서 다른 주민참여제도와 변별력을 가진다.
- 경주시는 우선 전문가가 공약이행의 심의 범위 및 내용을 도출한 후, 주민배심원 회의를 통하여 공약 조정안 승인 및 개선방안 마련하는 절

차를 거치기로 하였다. 주민배심원 심의는 주민들의 참여와 의사결정의 질적 향상을 위해 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통하여 선발된 주민 배심원단의 학습 및 토의과정을 거쳐서 권고안을 도출하는 민주적 과정을 거쳤다.

- 주민배심원단 선발에 있어 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 주민 전체의 참여기회의 평등성, 그리고 주민 대표성 및 심의 절차의 공정성을 확보하기 위해 군위군 거주 18세 이상의 주민을 대상으로 인구비례(지역·연령·성)에 의한 무작위로 주민배심원단을 선발했다. 또한 심의 결과의 공정성을 확보하기 위하여 단체장과 친인척 관계에 있거나 현재 공무원으로 근무 중인 주민, 그리고 정당의 당직자는 선발 대상에서 제외하였다.
- 주민배심원 회의는 권위주의적이며 형식적인 심의가 아닌 정보제공과 학습, 토론 등 공공적 의사결정을 유도할 수 있도록 운영하였다. 이를 통해 주민 스스로 공약이행 과정에서 이행현황에 대해 토의하고 심의와 판단을 할 수 있는 여건을 조성하였다.
- 주민배심원 회의 운영을 통해 장기적으로는 주민과의 소통·공감을 통하여 신뢰행정을 발굴하고 확산시키고자 하였다. 직접민주주의 원형인 아테네 민주주의 방식을 차용함으로써 민주적 정당성을 확보하고 주민소통의 새로운 방향성을 제시하고자 하였다. 아울러 참다운 지방자치와 성숙한 민주주의 실현을 목표로 주민배심원 운영 방향을 설계하였다.

나. 속의민주주의 해외 사례

- 아일랜드 시민의회(Irish Citizens' Assembly)는 결혼평등과 낙태법 개정을 논의하는 과정에서 사회적으로 민감한 이슈를 다루며 운영되었다. 시민의회는 성별, 연령, 사회경제적 배경, 지역을 고려하여 무작위로 선정된 시민들로 구성되었으며, 선발 과정은 공정성을 보장하기 위해 전문 기관에 의해 감독되었다. 이 시민들이 참여한 심도 있는 논의는 합의 도출해냈고, 이를 바탕으로 국민투표가 진행되어 동성결혼 합법화



와 낙태법 개정이 다수의 찬성으로 성사되었다. 아일랜드는 동성결혼을 합법화한 첫 국가 중 하나로 자리매김하였으며, 이는 숙의민주주의가 논란이 되는 사회적 문제를 해결하는 데 매우 효과적인 방식임을 증명한 사례라 할 수 있다.

- 벨기에 시민의회 (Belgian Citizens' Assembly)는 정책 결정 과정에 시민들이 지속적으로 참여할 수 있도록 상설화된 기구로 운영되고 있다. 이 시민의회는 매년 성별, 연령, 교육 수준 등을 고려하여 무작위로 선정된 시민들로 구성되며, 다양한 사회적 배경을 반영하여 정책을 논의하고 있다. 이 과정에서 정책 결정의 투명성과 민주성을 높이는 역할을 수행하고 있으며, 벨기에는 이러한 시민의회를 통해 정책 결정에 다양한 사회적 목소리가 반영될 수 있도록 노력하고 있다. 이 사례는 숙의민주주의가 제도적으로 정착할 가능성을 보여주며, 시민의 직접적 참여가 정치적 참여의 폭을 넓히고 민주주의를 강화하는 데 기여할 수 있음을 시사한다.
- 캐나다 브리티시컬럼비아 시민의회 (British Columbia Citizens' Assembly, Canada)는 선거법 개정을 목적으로 운영되었다. 160명의 무작위로 선정된 시민들로 구성된 이 시민의회는 각 선거구에서 한 명씩 대표가 선정되었으며, 성별, 연령, 지역 대표성 등을 고려하여 구성되었다. 이들은 1년 동안 학습과 토론을 거쳐 새로운 선거제도를 제안하였으나, 해당 권고안은 국민투표에서 충분한 찬성을 얻지 못해 통과되지 않았다. 권고안이 부결되었음에도 불구하고, 시민의회는 숙의민주주의의 원칙을 충실히 따르며 공정하고 투명한 논의를 진행했다. 이는 시민들이 직접 참여하여 복잡한 정치적 사안을 논의하고 권고안을 도출하는 과정에서 숙의민주주의의 잠재력을 보여준 중요한 사례이다.
- 프랑스 기후 시민의회 (French Citizens' Convention for Climate)는 기후변화 대응 정책을 논의하고, 이를 기반으로 권고안을 마련하는 데 초점을 맞췄다. 성별, 연령, 지역, 교육 수준 등을 기준으로 무작위로 선발된 150명의 시민들로 구성된 이 시민의회는 프랑스 전체 인구를 대표할 수 있도록 설계되었다. 9개월간 7차례의 회의를 통해 시민들은

다양한 기후 정책을 심도 있게 검토하고 총 149개의 권고안을 도출하였으며, 이 중 146개의 권고안이 정부에 의해 수용되었다. 이는 시민들이 글로벌 이슈에 직접 참여하여 실질적인 변화를 이끌어낼 수 있음을 보여주는 사례로, 숙의민주주의가 복잡한 문제 해결에 효과적일 뿐만 아니라, 시민 참여가 정책의 실효성과 수용성을 높이는 데 중요한 역할을 할 수 있음을 시사한다.



3. 주민배심원 운영 개요

가. 추진방향

- 첫째, 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역·성·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 주민배심원단을 선발해 주민의 대표성과 참여 기회 평등성을 확보하였다.
- 둘째, ARS를 통한 무작위 추첨 방식은 시민 참여를 유도하는 데 중요한 역할을 하고 있으나, ARS 보급률이 낮은 젊은 층의 참여를 확대하기 위해 아테네의 클레로테리온 사례를 참고하여 공모 기반 무작위 추첨방식과 ARS 무작위 선발을 병행하여 진행하였다. 군위군은 특정 연령층을 대상으로 공모를 진행한 후, 공모를 통해 모집된 신청자들과 ARS 응답자를 무작위로 추첨하여 최종 참여자를 선정함으로써 공정성과 대표성을 동시에 확보하고자 하였다.
- 셋째, 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 주민배심원단은 주민의 대표성을 가지고 민선 8기 공약에 대하여 평가하고 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여하였다.
- 넷째, 전문가 중심의 공약이행현황점검 과정을 개선해 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 토의과정을 통해 공약을 평가하고 개선방안을 모색하였다.
- 다섯째, 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 거쳤다.
- 여섯째, 주민배심원의 심도 있는 토의를 위하여 심의 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공하고, 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 주민배심원단이 스스로 운영하여 나가도록 유도하였다.
- 일곱째, 원활한 토의 진행을 위해 전문가 및 시민단체 활동가로 구성된 촉진자(facilitator)도 함께 참여하였고, 주민배심원단의 논의 결과와 경주시의 수용 여부는 일정기간 경주시청 홈페이지에 공시하도록 하였다.

나. 주민배심원 회의 개요

- 회의일자 : 2024년 11월 20일(수), 11월 27일(수), 12월 4일(수)
- 대상 : 경주시 거주, 또는 재직 중인 만 18세 이상 주민
- 인원 : 주민배심원 35명
- 구성방법 : 성별 · 연령 · 지역을 고려한 무작위 선발
- 주최 · 주관 : 경주시 · 한국매니페스토실천본부
- 심의범위 : 민선 8기 경주시 공약 조정·변경 적정여부 심의(19건)

다. 심의 안건 선정 및 심의 방법

- 경주시에서 추진 공약 사업 중 조정·변경이 필요하다고 판단되는 공약을 조정 심의 안건으로 19건 제출하였다.
- 심의 절차는 국회 본회의 운영 방식을 차용하였다. 우선 5개 분임(소위원회)을 구성하여 분임별로 안건을 선정하였다. 공약 설명회, 분임 활동, 심층 분임토의를 통해 안건으로 채택된 공약들에 대한 평가, 심의 및 개선방안 마련이 이루어졌다. 분임토의에서 마련된 권고안들은 전체 회의에서 주민배심원단 전원에게 보고한 후, 주민배심원 전체 동의를 거쳐서 최종 승인 여부를 결정하였다.



제2장

주민배심원 운영 절차



제2장 주민배심원 운영 절차

1. 주민배심원단 운영 기초 및 흐름

■ 숙의적 의사결정을 위한 배심원단 5대 주요사업

- 민주성과 공정성에 기반을 둔 참여형 거버넌스를 구축하고 협력적 네트워크 다양화를 모색하며 아래로부터의 공감과 신뢰행정 기운을 조성하기 위해 아래와 같이 단계적으로 추진하였다.

배심원 선발	기초교육 심화교육	분임 활동	토의, 결정	결과 수용 주민공시
- 사업 협약 - ARS 모집 - 전화 면접 - 배심원 확정	- 지역의 이해 - 매니페스토 운동 및 배심원에 대한 이해 - 공약에 대한 학습과 이해	- 분임별 평가활동	- 분임 토의 - 전체 회의 - 권고안 마련	- 권고안 공시 - 결과수용 - 결과공시

■ 배심원단 진행과정의 흐름

① 배심원단 무작위 선발 지역, 성, 연령 고려 35명 선발 10월 31일 ~ 11월 18일	② 1차 예비회의 · 교육 배심원 운영 목적 및 역할 35명 중 27명 위촉 11월 20일(목)	③ 2차 예비회의 공약 담당자 직접 설명 및 질의응답 23명 참석 11월 27일(수)
↓		
⑥ 권고안 수용여부 발표 배심원단 권고안 수용여부 2025년 1월~2월 중	⑤ 권고안 고시 배심원단 권고안 검토 2025년 1월 중	④ 3차 본회의 공약조정 심의, 권고안 제시 23명 참석 12월 4일(수)

- 공약설명회에서 지방자치단체의 균형 잡힌 정보 제공을 유도하고 토의 및 합의 과정에서 공정하고 원활한 진행을 위하여 한국매니페스토실천본부와 촉진자가 중심이 되어 회의를 진행하였다.

■ 배심원단 운영 일정 및 주요내용

구 분	일시 및 장소	주 요 내 용
1차 예비 회의	11월 20일(수) 오후 1시30분 (경주시청 본관 2층 대회의실)	○ 위촉장 수여 ○ 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부) - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조 - 주민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등 ○ 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여) - 참석자 마음열기(아이스 브레이킹) - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표
2차 예비 회의	11월 27일(수) 오후 1시30분 (경주시청 증축관 5층 알천홀)	○ 심의 안건 설명회 (주관부서 ⇄ 주민배심원) - 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원 질의에 대해 답변 - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의
분임 활동	2차 회의 이후 ~3차 회의 전	○ 주관 부서 담당자와의 심층면담 ○ 현장조사 등 자율 활동
본회의	12월 4일(수) 오후 1시30분 (경주시청 본관 2층 대회의실)	○ 분임토의 - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리 - 공약 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표 ○ 전체회의 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답 - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)



2. 주민배심원 운영 지원 조직

■ 배심원단 분임별 촉진자

- 분임별 촉진자는 배심원 회의 기획 및 운영을 위하여 구성된 활동가 조직이다. 촉진자는 주로 한국매니페스토실천본부의 활동에 직·간접적으로 참여의 경험이 있으며 지역 활동에 대한 현장실무 경험이 있는 활동가 및 전문가로 구성하였다.
- 촉진자는 심의 결과에 영향을 미치는 의견을 제시할 수 없으며, 배심원의 적극적인 참여를 유도하고 원활한 토의를 위한 진행자 및 공약 이해도를 높여주기 위한 조력자 역할을 담당한다.
- 촉진자 구성
 - 류병윤 한국매니페스토실천본부 운영위원
 - 구태우 참길회 사무국장
 - 이창지 사회복지사
 - 서철석 교통일보 취재본부장
 - 조현배 뉴스토리 편집국장

3. 주민배심원 모집 절차

■ 1차 모집 (ARS를 통한 무작위 추출)

- 18세 이상 경주시 거주, 재직 또는 재학 중인 지역 주민을 대상으로 10월 31일부터 11월 2일까지 유선전화 ARS를 통해 176명의 1차 배심원 모집
- 모집 및 선정방법
 - ARS를 통해 성, 나이, 지역을 고려한 무작위 추출, 참여 희망자 조사

구 분	성	나이	지역	1차 선발
고려 사항	성별 동수	20,30,40,50, 60대 이상	지역별 인구 비례로 선발	참여의향을 밝힌 배심원 선발

- ARS 모집을 위한 안내 내용

안녕하세요? 경주시는 매니페스토본부와 함께 경주시장 공약이행현황 점검을 위한 주민배심원을 집하고 있습니다. 주민배심원으로 지원하시면 11월 20일, 11월 27일, 12월 4일 총 3회에 걸쳐 경주시장 공약점검 회의에 참석하게 되며, 참석하신 분에게는 소정의 회의비를 드립니다. 주민배심원에 참여하실 의사가 없으시면 전화를 끊어주세요. 그럼 주민배심원 등록을 위해 몇 가지 여쭙어보겠습니다.

[지역]

01) 선생님의 주민등록상 주소지가

1. 현곡면, 성건동, 황성동 이면 1번
2. 감포읍, 외동읍, 문무대왕면, 양남면, 동천동, 보덕동 이면 2번
3. 안강읍, 강동면, 천북면, 용강동 이면 3번
4. 건천읍, 내남면, 산내면, 서면, 중부동, 황오동, 황남동, 월성동, 선도동, 불국동 이면 4번
5. 경주시민이 아니시면 5번을 눌러주십시오. → 설문종료(맺음2)

[연령]

02) 선생님의 연령대가



1. 만 18세 미만이면 1번 → 설문종료(맷음2) 2. 만 18세 이상 20대면 2번 3. 30대면 3번 4. 40대면 4번 5. 50대면 5번 6. 60대 이상이면 6번을 눌러주십시오. [성별] 03) 선생님의 성별이 남성이라면 1번, 여성이라면 2번을 눌러주세요. 1. 남성 2. 여성 [휴대전화번호] 04) 자세한 일정 및 행사 안내를 위해 선생님께 직접 전화를 드리고자 합니다. 선생님의 휴대전화 번호와 우물정자 버튼을 눌러주시면 감사하겠습니다.	
*[종료 멘트] **[조사제외대상]	[90 - 맷음말] * 주민배심원에 지원해 주셔서 감사합니다. 본 ARS는, 최종 선발 전화가 아니므로, 최종 확정 여부는 직접 전화 드리고 안내하겠습니다. 조기 선발 완료시에는 전화를 드리지 못 할 수도 있습니다. 이점 양해 바랍니다. 감사합니다. [91 - 분기종료] * * 죄송합니다. 선생님께서는 조사대상에 포함되지 않습니다.

■ 2차 모집 (전화 면접)

- ARS를 통해 배심원단 참여 의사를 밝힌 주민 176명을 대상으로 하여 11월 12일부터 18일까지 전화 면접을 거쳐 최종 배심원단 35명 선발
- 선발은 무작위로 진행하되 인구비례에 의해 이해도와 참여도가 높은 주민을 우선적으로 선발하였음
- 단체장의 직계 가족과 정당의 주요 당직자, (현)공무원, 전·현직 선출

직 공직자는 제외하였음.

○ 전화면접 주요 내용

- 안녕하세요? 며칠 전 ARS를 통해 경주시장 공약이행현황 점검을 위한 주민배심원 회의 참여를 희망하셨는데요. 주민배심원 최종 선발을 위해 전화 드렸습니다. 일정을 안내해 드려도 될까요?
- 주민배심원 회의는 총 3회에 걸쳐서 진행됩니다. 3회 모두 참석 가능하셔야 하고, 첫 회의인 1차 회의는 11월 20일(수) / 2차 회의는 11월 27일(수) / 3차 회의는 12월 4일(수) 오후 1시30분 입니다.
- 1, 3차 회의 장소는 경주시청 본관 2층 대회의실에서, 그리고 2차 회의는 증축관 5층 알천홀에서 진행됩니다. 자세한 일정은 문자로 보내드립니다.
 - ※ 1회 회의 당 소요시간은 약 3-4시간
 - ※ 1차 또는 2차 회의에 불참한 경우 3차 회의 참여 불가
- 선생님 3회 차 모두 참석가능하신가요? (3회 차 모두 참석가능에 대해서 확실히 답변을 안 하실 경우, 재차 여쭙보고 정중히 거절)
- 마지막 확인 질문
- 경주시장과 친인척관계에 있으신가요?
- 공공기관의 공무원, 또는 정당 주요 당직자, 기자와 같은 오피니언 리더 직업으로서 현재 근무하고 계신가요? (前 선출직 공직자 및 후보자 출신도 제외. 전 지방의원/전 국회의원/전 지자체단체장/전 대통령 등등)
- 회의장에서 확인이 될 경우, 주민배심원 선발이 취소될 수 있습니다.
- (기자인 경우) 지역사회에 오피니언 리더는 다른 참여 기회도 많고, 본 회의는 일반 주민 참여를 우선하고 있음. 참관 및 취재는 가능할 것 같음.
- ‘그렇다’고 대답한 경우에는 회의의 객관성과 공정성을 위해 공손하게 주민배심원으로 참여할 수 없음을 알림.
- 네, 선생님은 경주시장 공약이행현황 점검을 위한 주민배심원으로 확정되었습니다.
- 재차 아래 사항 확인
- 위촉장 수여식과 명찰 제작으로 인하여 마지막으로 확인 질문 드리겠습니다.
성함 / 지역 / 연령대 / 성별 / 문자 수신 연락처 / 주소 ※ 성함, 연령대, 지역 정확히 확인해야 함



- 문자로 일정 및 장소를 다시 안내해드리겠습니다. 문자 확인이 가능하신지요?
- 혹시 궁금하신 내용 있으신가요?
- 그리고 현재 20, 30대의 경우는 참여율이 저조한 상황이라 추천도 받고 있습니다. 가족을 제외하고, 추천해주실 분이 있다면, 제가 드린 번호로 연락 부탁드립니다. 감사합니다.
- 감사합니다. 본회의는 재선발이 불가능한 회의입니다. 미참석 시, 그만큼 다른 분들의 기회까지 사라지게 됩니다. 경주시민의 대표로 회의에 참석하시는 만큼, 세 번의 회의에 꼭 참석을 부탁드립니다.

■ 주민배심원 선발 명단

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
1	권O화	여성	70대	황성동	
2	김O희	여성	60대	선도동	
3	김O형	남성	50대	성건동	
4	김O순	여성	70대	안강읍	
5	김O훈	남성	40대	용강동	
6	김O주	남성	60대	선도동	
7	김O기	남성	60대	불국동	
8	김O래	남성	60대	성건동	
9	박O준	남성	50대	황성동	
10	서O란	여성	60대	감포읍	
11	손O근	남성	50대	천북면	
12	손O경	여성	50대	현곡면	
13	손O화	남성	50대	현곡면	
14	손O익	남성	60대	안강읍	

연번	이름	성별	연령대	지역	비고
15	송O기	남성	60대	문무대왕면	
16	신O영	여성	30대	월성동	
17	양O미	여성	40대	용강동	
18	오O현	남성	30대	선도동	
19	윤O한	남성	50대	황남동	
20	윤O울	남성	30대	월성동	
21	이O숙	여성	60대	건천읍	
22	이O인	남성	20대	용강동	
23	이O일	남성	60대	안강읍	
24	이O대	남성	50대	현곡면	
25	이O홍	남성	50대	동천동	
26	이O운	남성	30대	강동면	
27	이O희	남성	40대	감포읍	
28	임O분	여성	70대	서면	
29	장O봉	여성	70대	황성동	
30	정O교	남성	60대	황성동	
31	정O운	여성	50대	월성동	
32	조O현	여성	60대	내남면	
33	조O숙	여성	70대	외동읍	
34	최O익	남성	50대	동천동	
35	한O분	여성	60대	황남동	

○ 연령별 선발된 배심원 수



연령	선발인원
20대	1
30대	4
40대	3
50대	10
60대 이상	17
계	35

○ 성별 선발된 배심원 수

성별	선발인원
남	21
여	14
계	35

○ 지역별 선발된 배심원 수

지역	선발인원
안강읍	3
감포읍	2
건천읍	1
외동읍	1
천북면	1
현곡면	3
문무대왕면	1
강동면	1
서면	1
내남면	1
황성동	4
선도동	3
성건동	2
용강동	3
불국동	1
월성동	3
황남동	2
동천동	2
계	35



4. 주민배심원 예비회의 및 본회의

■ 1차 예비회의 및 배심원단 최종 확정

- 일시 및 장소 : 11월 20일(수) 오후 1시30분 / 경주시청 본관 2층 대회의실
- 배심원단 참석자 수 : 27명
- 주요내용 : 배심원단 교육 및 분임 구성
 - 위촉장 수여
 - 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 주민참여와 심의 민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 주민배심원단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
 - 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

분 임 명				
해월 (1분임)	스마트신라 (2분임)	천년정원 (3분임)	정직 (4분임)	돌보기 (5분임)

■ 2차 예비회의

- 일시 및 장소 : 11월 27일(수) 오후 1시30분 / 경주시청 증축관 5층 알천홀
- 배심원 참석자 수 : 23명
- 내용 : 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇄ 주민배심원)
 - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 주민배심원 질의에 답변
 - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의

○ 진행순서

시 간		내 용	비 고
13:30~13:40 (10 ')		▶ 개회 및 공약 총괄 설명	경주시
13:40~13:55 (15 ')		▶ 분임별 시간 (2차·3차 회의 진행 안내 등)	한국 매니페스토 실천본부
13:55~16:30 (155 ')		▶ 분임별 공약 설명 및 질의응답 (주관부서 ⇒ 주민배심원) - 분임별로 공약사업담당자가 직접 설명, 주민배심원 질의에 대한 답변	한국 매니페스토 실천본부 · 공약사업 담당부서
	13:55~14:30 (35')	- 안건 1 설명 및 질의응답	
	14:30~15:05 (35')	- 안건 2 설명 및 질의응답	
	15:05~15:20 (15')	- 휴식	
	15:20~15:55 (35')	- 안건 3 설명 및 질의응답	
	15:55~16:30 (35')	- 안건 4 설명 및 질의응답	
16:30~16:45 (15 ')		▶ 분임활동 계획 세우기, 소감나누기	한국 매니페스토 실천본부
16:45~16:50 (5 ')		▶ 다음 일정 안내 및 폐회	한국 매니페스토 실천본부



■ 분임별 심의 안건 내용

○ 해월 (1분임)



- 촉진자 : 류병운 한국매니페스트실천본부 운영위원

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	1. 경주 역사문화관광 특례 지정 추진	충무새마을과
조정 안건	6. 신라역사관 (56왕 6부전) 건립	왕경조성과
조정 안건	7. 해월 최시형 선생 생가 복원	문화예술과
조정 안건	8. 고운 최치원 선생 기념관 건립	관광컨벤션과

○ 스마트신라 (2분임)



• 촉진자 : 구태우 참길회 사무국장

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	22. 양성자 빔/이온빔 기반 산업체 R&D 통합지원센터 확장	미래전략실
조정 안건	13-2. 보문관광단지 리모델링 (짚라인(케이블카) 등 인프 라 확충)	관광컨벤션과
조정 안건	9. 옥산서원 교육문화관 건립	문화유산과
조정 안건	16-4. 미래자동차용 스마트 유틸리티 기반구축 사업	신성장산업과



○ 천년정원 (3분임)



- 추진자 : 이창지 사회복지사

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	29. 육아종합지원센터 건립	장애인 여성복지과
조정 안건	30-2. 최첨단 시립도서관 건립	시립도서관
조정 안건	31-2. 고령자 복지주택 추가 건립	주택과
조정 안건	48. 동천~항성 천년숲길 조성	철도 도심재생과

○ 정직 (4분임)



• 촉진자 : 서철석 교통일보 취재본부장

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	53-2. 노후 하수관거 정비	생활하수과
조정 안건	54. (광역) 상수도 보급 확대	상수도과
조정 안건	80-3. 동부권 도로교통망 확충 (양남~외동 지방도 터널 개설 추진)	도로과
조정 안건	76-2. 76-4. 시내권 도로교통망 확충 (양정로(가칭 양정 교) 개설) (화랑초~경주고 도시계획도로 확장)	도로과



○ 돋보기 (5분임)



- 촉진자 : 조현배 뉴스토리 편집국장

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	77-1, 77-2, 77-4. 북부권 도로교통망 확충 (칠평로 도시계획도로 개설) (천북 동산교~면소재지 간 도시계획도로 개설) (강동~천북~보문 지방도 확장)	도로과
조정 안건	78-1, 78-3, 78-5. 서부권 도로교통망 확충 (금장네거리~흥무로 도시계획도로 확장) (매전~건천 간 국도 개량) (현곡 하구~금장 간 도시계획도로 확장)	도로과
조정 안건	79-1, 79-4. 남부권 도로교통망 확충 (보문 구정 간 도시계획도로 개설) (외동 녹동~문산 간 국도 4차로 확장)	도로과

■ 3차 본회의

- 일시 및 장소 : 12월 4일(수) 오후 1시30분 / 경주시청 본관 2층 대회의실
- 배심원 참석자 수 : 23명
- 내용 : 분임회의 및 전체회의
 - 분임토의
 - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
 - 공약 조정 적정여부 심의 : 조정 관련 찬반 토의 및 분임별 투표
 - 전체회의
 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
 - 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 주민배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
- 분임 토의는 아래 표의 순서에 따라 진행하고, 배심원단의 의견을 빠짐 없이 기록함.

<공약 조정 적정여부 심의에 대한 찬반토의>

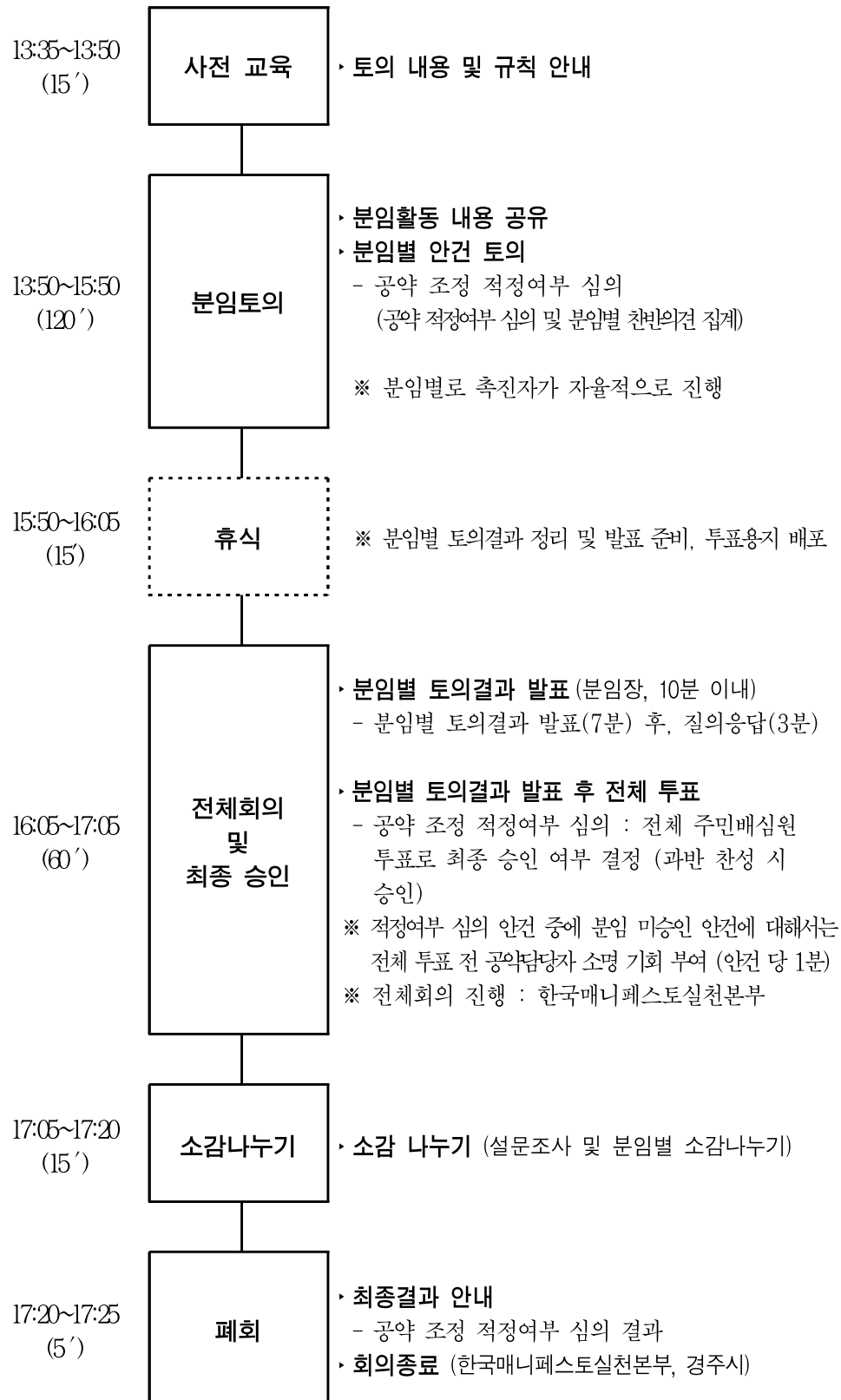
1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 배심원단의 1차 찬반입장 제시 (1차 조사)
3. 순차적으로 찬반의견에 대한 사유 제시
4. 찬반의견에 대한 토의
5. 2차 찬반 투표 진행 (2차 조사)
6. 토의결과 정리

- 공약 조정 적정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 미승인 여부를 결정함.



- 전체회의에서 분임별 회의 결과에 대한 배심원의 개별 질문이 있을 경우 질의응답 시간을 가졌으며, 개별 배심원이 개진한 의견들도 권고안의 기타의견으로 첨부함.

○ 본회의 진행 방식은 아래 표와 같음





제3장

주민배심원 운영 결과



제3장 주민배심원 운영 결과

1. 주민배심원 최종 심의 결과

가. 전체 결과

○ 공약 조정·변경 적정여부 심의: 19건(승인 18건, 미승인 1건)

분임	구분	토 의 안 건	결과
해월 (1분임)	심의	1. 경주 역사문화관광 특례 지정 추진 ※ 목표조정	승인
		6. 신라역사관 (56왕 6부전) 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	불승인
		7. 해월 최시형 선생 생가 복원 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		8. 고운 최치원 선생 기념관 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
스마트신라 (2분임)	심의	22. 양성자 빔/이온빔 기반 산업체 R&D 통합지원센터 확장 ※ 사업명 및 개요, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		13-2. 보문관광단지 리모델링 (짚라인(케이블카) 등 인프라 확충) ※ 사업명 및 개요, 예산 변경, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		9. 옥산서원 교육문화관 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 변경	승인
		16-4. 미래자동차용 스마트 유틸리티 기반구축 사업 ※ 사업명 및 개요, 예산 변경, 연도별 목표 및 예산 변경	승인

분임	구분	토 의 안 건	결과
천년정원 (3분임)	심의	29. 육아종합지원센터 건립 ※ 사업명 및 개요, 예산 변경, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		30-2. 최첨단 시립도서관 건립 ※ 목표조정	승인
		31-2. 고령자 복지주택 추가 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 변경	승인
		48. 동천~황성 천년숲길 조성 ※ 사업기간, 연도별 목표 변경	승인
정직 (4분임)	심의	53-2. 노후 하수관거 정비 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		54. (광역) 상수도 보급 확대 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		80-3. 동부권 도로교통망 확충 (양남~외동 지방도 터널 개설 추진) ※ 사업개요, 연도별 목표, 예산 변경	승인
		76-2. 76-4. 시내권 도로교통망 확충 (양정로(가칭 양정교) 개설) (화랑초~경주고 도시계획도로 확장) ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
돌보기 (5분임)	심의	77-1. 77-2. 77-4. 북부권 도로교통망 확충 (칠평로 도시계획도로 개설) (천북 동산교~면소재지 간 도시계획도로 개설) (강동~천북~보문 지방도 확장) ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산, 확인지표 변경 등	승인
		78-1. 78-3. 78-5. 서부권 도로교통망 확충 (금장네거리~흥무로 도시계획도로 확장) (매전~건천 간 국도 개량) (현곡 하구~금장 간 도시계획도로 확장) ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	승인
		79-1. 79-4. 남부권 도로교통망 확충 (보문 구정 간 도시계획도로 개설) (외동 녹동~문산간 국도 4차로 확장) ※ 목표조정	승인



나. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

- 총 19개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과, 18개 안건이 배심원 과반 찬성으로 승인되었고, 1개 안건이 미승인 되었음.

투표 총 인원 : 23(명)

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
해월 (1분임)	1	1. 경주 역사문화관광 특례 지정 추진 ※ 목표조정	21	2	
	2	6. 신라역사관 (56왕 6부전) 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	11	12	
	3	7. 해월 최시형 선생 생가 복원 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	20	3	
	4	8. 고운 최치원 선생 기념관 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	22	1	
스마트신라 (2분임)	5	22. 양성자 빔/이온빔 기반 산업체 R&D 통합지원센터 확장 ※ 사업명 및 개요, 연도별 목표 및 예산 변경	22	1	
	6	13-2. 보문관광단지 리모델링 (짚라인(케이블카) 등 인프라 확충) ※ 사업명 및 개요, 예산 변경, 연도별 목표 및 예산 변경	20	3	
	7	9. 옥산서원 교육문화관 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 변경	21	2	
	8	16-4. 미래자동차용 스마트 유틸리티 기반구축 사업 ※ 사업명 및 개요, 예산 변경, 연도별 목표 및 예산 변경	22	1	

분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
천년정원 (3분임)	9	29. 육아종합지원센터 건립 ※ 사업명 및 개요, 예산 변경, 연도별 목표 및 예산 변경	20	3	
	10	30-2. 최첨단 시립도서관 건립 ※ 목표조정	22	1	
	11	31-2. 고령자 복지주택 추가 건립 ※ 사업기간, 연도별 목표 변경	22	1	
	12	48. 동천~황성 천년숲길 조성 ※ 사업기간, 연도별 목표 변경	20	2	1
정직 (4분임)	13	53-2. 노후 하수관거 정비 ※ 사업기간 연도별 목표 및 예산 변경	23	0	
	14	54. (광역) 상수도 보급 확대 ※ 사업기간 연도별 목표 및 예산 변경	23	0	
	15	80-3. 동부권 도로교통망 확충 (양남~외동 지방도 터널 개설 추진) ※ 사업개요 연도별 목표, 예산 변경	20	3	
	16	76-2. 76-4. 시내권 도로교통망 확충 (양정로(가칭 양정교) 개설) (화랑초~경주고 도시계획도로 확장) ※ 사업기간 연도별 목표 및 예산 변경	21	2	



분임	연번	토 의 안 건	투표결과		
			승인	미승인	기권
돌보기 (5분임)	17	77-1. 77-2. 77-4. 북부권 도로교통망 확충 (칠명로 도시계획도로 개설) (천북 동산교~면소재지 간 도시계획도로 개설) (강동~천북~보문 지방도 확장) ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산, 확인지표 변경 등	21	2	
	18	78-1. 78-3. 78-5. 서부권 도로교통망 확충 (금장너거리~흥무로도시계획도로확장)(매전~건천 간 국도 개량) (현곡 하구~금장 간 도시계획도로 확장) ※ 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경	21	2	
	19	79-1. 79-4. 남부권 도로교통망 확충 (보문 구정 간 도시계획도로 개설) (외동 녹동~문산간 국도 4차로 확장) ※ 목표조정	21	2	

2. 분임별 안건 설명 및 질의응답

2차 예비회의에서 이루어진 공약사항에 대한 질의응답 내용에 기초하여, 3차 분임회의에서 공약조정에 대한 걱정여부 투표와 공약이행현황에 대한 평가토의 및 권고안 마련이 이루어졌다.

2차 예비회의는 배심원단 23명, 촉진자 5명, 공약담당부서 공무원 등을 포함해 70여 명이 참석했다. 2차 회의에서는 분임별로 안건 담당자가 배석한 가운데 안건에 대한 설명이 진행되었으며, 배심원의 질의에 담당공무원이 답변하는 형식으로 질의응답이 이루어졌다.

2차 회의 후 배심원단은 분임 토론 등 자율 활동을 거쳐 3차 회의를 준비하였다.

3차 본회의는 공약 조정·변경 걱정여부 심의, 공약이행 평가 및 개선방안 마련을 주요 내용으로 분임 토의 및 전체회의 순서로 진행하였다.

공약 조정 걱정여부 심의는 안건별 찬반 결과 및 토의 내용을 분임토의에서 정리한 후 전체회의에서 배심원단 전원 투표를 거쳐 승인, 또는 미승인 여부를 결정하였다.

한국매니페스토실천본부는 3차 본회의 진행에 앞서 토의에 임하는 배심원의 자세와 역할, 심의 과정 등에 대한 교육을 실시하였으며, 전체회의에서 결정된 최종 결과에 대한 후속작업 등을 전달하였다.



가. 해월 (1분임)

공약
조정 심의1

1. 경주 역사문화관광 특례 지정 추진

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022년 ~ 특례 지정시까지
- 사업량/목표 : 특례지정
- 총사업비 : 22,000천원(연구용역비)
- 주요내용
 - 다양한 시·군·구 특성과 단순 인구만으로 가늠하기 힘든 실질적 행정수요 등에 대응해 시·군·구가 직접 지역발전에 필요한 특례 권한을 행안부로 신청하는 제도
 - 지방자치법 제198조제2항제2호에 따라 경주역사문화관광 특례 지정

○ 조정 심의요청 내역 : 연도별 목표 변경

변경 전	○ 연도별 목표 - 2024 : 특례지정 및 관계기관 통보, 법령개정 등 필요조치
변경 후	○ 연도별 목표 - 2024 : 특례내용을 포함한 특별법(안) 마련 - 2025 : 특별법 제정 건의 등 필요조치

○ 조정사유

- 경주시의 실질적 행정수요에 필요한 특례 사무를 발굴하였으나, 중앙 부처 및 광역단체는 형평성 등을 이유로 권한 이양에 부정적임
- 현재 인구 50만 이하 특례 지정받은 지자체 없음

- 역사문화관광에 관한 특례 내용이 포함된 경주특별자치시 설치에 관한 특별법(안) 마련 후 특별법 제정을 추진하는 방향으로 공약사항 목표를 조정하고자 함

■ 질의응답

- 배심원 : 특례시 지정이 어려운 이유가 무엇인가요?
- 담당자 : 50만 이하 도시 중 특례시에 해당 되는 도시가 아직 어느 군데도 특례시 지정이 되지 않고 있습니다. 행안부에서 추진하고 있는데 여러 가지 난관에 부딪히고 있는 상황이라 지정이 되고 있지 않습니다.
- 배심원 : 주된 핵심 이유가 어떻게 되는지요?
- 담당자 : 수차례 행안부를 접촉해본 결과 가장 큰 난관이 정부가 가진 권한을 이양하지 않고 있고, 고도보존법 등 법령 개정 문제가 있어서 그렇습니다.
- 배심원 : 이 공약이 이행되기 어렵다면 다른 대안이 있는가요?
- 담당자 : 경주만 지정하기가 쉽지 않은 상황에서 내년에 APEC이 개최되는 것을 계기로 특례시가 아닌 다른 좋은 대안을 마련하기 위해 관련 용역을 진행 중입니다. 에이펙 특별법이 만들어지면 또 다른 상황을 맞이할 수 있다고 생각합니다.
- 배심원 : 시민의 생활과 삶의 질 제고를 위해서는 다른 방안을 찾아서 노력을 해주실 필요가 있지 않겠습니까?
- 담당자 : 경주만 특별대우를 받는 것이 쉽지 않다는 것을 강하게 느끼고 있습니다. 최선을 다해서 공약과 관련된 유사한 내용을 만들 수 있도록 더 노력하겠습니다.
- 배심원 : 지금까지는 경주시가 관광으로 경제를 이끌었는데, 과거에는 인구에 비해 여러 가지가 활성화 되었고 효과가 있었는데 최근에는 인구 감소로 인한 여러 가지 피해가 발생하고 있다고 봅니다.



- 담당자 : 행정안전부에서는 주민등록상 인구만을 기준으로 했으나, 최근 생활인구와 관계인구 개념이 등장해서 그런 것을 반영할 수 있도록 최선을 다하고 있습니다. 이런 것이 반영되면 상황이 달라질 수 있을 것으로 생각합니다.
- 배심원 : 공약은 지키는 것만이 능사는 아니고 도저히 불가능한 공약은 폐지하는 것이 맞지 않나요?
- 담당자 : 공직자 입장에서든 그런 부분은 반영되어야 한다고 생각합니다. 다만 공약을 폐지하는 것은 다른 문제라고 생각합니다.
- 배심원 : 지차체장의 권한이 커지는 것은 시대적 흐름이라고 보지만, 자치능력이 갖춰지지 않는 상황에서는 여러 문제점이 나오고 있다고 봅니다. 제조업 공단 면적이 인근 포항에 비해서도 넓다는 것은 문제가 있다고 봅니다.
- 담당자 : 경주시민이 생활하면서 계속 제기하는 문제점은 충분히 알고 있습니다. 외동지역 난개발 문제는 잘 알고 있지만, 계속해서 이어지는 고질적인 문제로 장기 과제라고 생각하고 대안을 마련해서 해결하도록 더 노력하겠습니다.
- 배심원 : 현재 진행 중인 용역 결과는 언제쯤 나오게 되나요?
- 담당자 : 올해 연말쯤 나올 것으로 생각하고 있고, 용역 업체와 수시로 만나서 의견을 교환하고 있습니다. 결과가 나오면 다른 대안을 마련할 수 있도록 계획을 수립하도록 하겠습니다.

공약
조정 심의2

6. 신라역사관 (56왕 6부전) 건립

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
 - 사업기간 : 2022 ~ 2031년(10년간)
 - 사업량/목표 : 신라역사관 건립
 - 총사업비 : 490억원(국 292, 도 38, 시 160, 부지매입비 68억 포함)
 - 주요내용
 - 역대제왕관 : 전시(신라 56왕 및 인물 이야기, 역사·세계 속의 경주) 및 복합기능 수행
 - 육부화백관 : 교육 및 강의(화백제도, 화랑정신 등), 회의 공간
 - 교육체험관 : 역사적 사건 및 인물 관련 전시, 아동·청소년·가족 단위 체험 교육
- 조정 심의요청 내역 : 사업기간 및 연도별 목표, 예산 변경

변경 전	○ 사업기간 : 2022 ~ 2031년(10년간) ○ 연도별 목표 - 2023년 : 기본계획수립, 예산확보(토지매입) - 2024년 : 토지매입 - 2025년 : 토지매입, 매장문화재 관련조사, 기본설계 - 2026년 : 실시설계
변경 후	○ 사업기간 : 2022 ~ 2033년(12년간) ○ 연도별 목표 - 2023 ~ 2024년 : 기본계획수립 - 2025년 : 국비확보방안 모색, 지방재정 중앙투자재심사 - 2026년 : 세계유산영향평가 검토 및 준비



○ 조정사유

- 기본계획 수립 기간 연장
 - 당초 : 2023. 1 ~ 2023. 12
 - 변경 : 2023. 4 ~ 2024. 7
- 지방재정투자 심사 후 5년이 경과하여 재심사 대상
 - 2017. 6 지방재정 중앙투자심사 심사결과 조건부 승인
 - ※ 조건부 승인 : 실시설계 완료 후 2단계 심사 실시(의뢰)
 - 재심사 후 절차 수행으로 인한 연차별 목표 변경 및 예산계획 수정 필요
- 세계유산 영향평가 검토 및 준비
 - 경주역사유적지구의 남산지구에 세계유산 완충지역에 해당

■ 질의응답

- 배심원 : 신라역사관 건립 부지는 어떻게 되었나요?
- 담당자 : 부지를 매입하지는 못했고, 입지 선정은 되어 있는 상태입니다.
- 배심원 : 세계유산 영향평가 내용이 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 국가유산청 세계유산과에서 관련 계획을 다루어서 유럽에 있는 세계유산 영향평가 기관의 평가를 받아야 합니다.
- 배심원 : 대상 농지는 절대농지 인가요?
- 담당자 : 예, 그렇습니다.
- 배심원 : 사업기간이 길어지고 있는데, 언제쯤 매입하고, 설계하고 할 것 인지 참으로 궁금합니다.
- 담당자 : 많이 늦어지고 있어서 송구합니다. 행정절차 과정과 어려움을 생각할 때 공약 이행 기간을 너무 짧게 잡은 것이 아닌가 하고 이제 생각합니다.
- 배심원 : 사업기간이 길어진 핵심적인 내용이 무엇입니까?

- 담당자 : 신규 토지 매입의 경우에는 타당성 조사를 거쳐, 일정 금액 이상일 경우 중앙투자심사위원회에서 심사를 통과한 후에 후속 법적 절차를 밟아 나갈 수 있습니다. 그래서 시간이 많이 걸리고 있습니다.
- 배심원 : 유네스코에서 어떻게 이 사업을 보고 있는가요?
- 담당자 : 토지 매입 대상지 부근은 건물 건립 후에 여러 영향을 미칠 수 있어서 부근 토지에 대한 전이구역을 두라는 입장인 것으로 알고 있습니다.
- 배심원 : 이 사업은 신라 56왕의 업적 관련 시설을 만든다면 역사적 고증을 바탕으로 사업을 해나가야 하는데, 현실적으로는 정립이 되어 있지 않은 상황에서 이 사업을 해나가는 것은 문제가 있지 않습니까? 다른 대안이 필요할 것 같습니다.
- 담당자 : 공감하는 부분이 있습니다. 확실하게 증명된 왕이 많지 않은 상황에서 검증되지 않은 역사적 사실을 바탕으로 사업을 추진하는 것에 따른 난관이 있습니다. 공약에 포인트를 맞추어서 진행하고 있어서 한계가 있습니다. 새로 사업을 하려면 타당성 조사 등 모든 것을 새로 시작해야 해서 어려움이 있습니다.
- 배심원 : 사업 기간이 2년이 늘어났으나, 사업예산은 조금 줄었는데 이 사업을 잘 해낼 수 있을지 의문입니다.
- 담당자 : 사업 기간은 늘어났지만 예산은 줄어들지 않고 그대로입니다. 예산을 계획대로 확보해서 최선을 다해서 사업을 이행하도록 노력하겠습니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2022 ~ 2026년
- 사업량/목표 : 부지 747m², 건물면적 32.4m²
- 총사업비 : 7,350백만원(국비 1,000 지방비 6,350)
- 주요내용 : 생가(안채, 아래채 등), 역사마당(홍상, 역사마당, 조경공간 등)

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2022 ~ 2026년
변경 후	○사업기간 : 2022 ~ 2028년

○ 조정사유

- 현 상가이용부지 매입 난항으로 임기 내에는 생가 영역(기념공간) 정비를 우선으로 시행(매입부지 대상)
- 당초 계획 부지중 미매입 부지(역사마당 공간)에 대해서는 상속문제 해결 등 추후 상황변화에 따라 지속적으로 매입 추진하여 역사마당 조성(임기후) 계획임

■ 질의응답

- 배심원 : 당초와 변경된 그림을 보면 생가 터와 생가 터 외에 확대된 부지인가요?
- 담당자 : 용역조사에서 드러난 실제 생가 터를 부지 매입 완료했고, 나머지 부지는 매입 추진 중입니다. 312㎡가 실제 생가 터입니다.
- 배심원 : 매입하지 못한 토지는 소유자가 금액과 상관없이 아예 팔지 않겠다는 것입니까?
- 담당자 : 도로 쪽 부지 소유자 한 사람만 팔겠다고 하고 나머지 토지 소유자는 금액과 상관없이 아예 팔려는 의사가 현재 없는 상태입니다.
- 배심원 : 계획된 부지를 다 매입하지 못하면 차량 주차 문제가 발생하지 않습니까?
- 담당자 : 다행히 도로 쪽 부지는 매입 할 수 있어서 주차문제는 발생하지 않은 것으로 예측하고 있습니다.
- 배심원 : 동학수련원 쪽 부지는 어떻게 되며, 그 쪽으로 확대해서 상가 부지를 매입해서 크게 부지를 만들 수는 없는가요?
- 담당자 : 동학교도, 즉 천도교 신도들의 수련원이고, 현재는 그 쪽으로 부지를 확대해서 사업을 변경할 계획은 없는 상태입니다.
- 배심원 : 포괄적인 내용일 수 있는데, 경주 방문객 중 숙박을 하고 있는 사람이 얼마인지 파악되는지 궁금합니다. 제가 파악한 바로는 20% 정도가 숙박하고 있는 것으로 아는데, 경주가 스쳐가는 도시가 아니라 머무를 수 있는 곳이 되어야 한다고 생각합니다.
- 담당자 : 요즘은 교통이 너무 편리해서 숙박을 잘 하지 않는 상황도 고려했으면 합니다. 앞으로의 숙제이기도 한데 현재는 쉽지 않은 상황입니다만 더 고민해서 방안을 찾도록 노력을 하겠습니다.



- 배심원 : 적은 돈으로 큰 효과를 볼 수 있는 다양한 방안을 찾도록 했으면 합니다. 해월 선생 관련 행사 참가자들이 숙박해서 1박2일을 머무를 수 있도록 계획 수립이 필요합니다.
- 담당자 : 예, 맞는 말씀입니다. 더 머무를 수 있는 경주가 되도록 노력하겠습니다.
- 배심원 : 용담정도 경북도비와 경주시를 가지고 지었다면 활용 측면에서는 매우 저조하다고 생각합니다. 활용도를 높이기 위한 방안이 나오지 않는다면 큰 문제라고 생각합니다. 천도교 신도가 40~50만 명이 된다고 알고 있는데, 더 알려져 방문객이 늘었으면 합니다.
- 담당자 : 용담정 교육관은 지은 지 한 3년 정도 되었는데, 다른 과에서 담당을 하다 보니 답변을 드리기에 한계가 있습니다. 생가 복원은 관광자원 및 활성화의 마중물 정도로 생각해주시면 고맙겠습니다.
- 배심원 : 생가 복원은 초가집으로 하게 됩니까?
- 담당자 : 과거 당시와 같이 초가로 복원을 하게 됩니다.

공약
조정 심의4

8. 고운 최치원 선생 기념관 건립

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
 - 사업기간 : 2022 ~ 2026년
 - 사업량/목표 : 고운 최치원 기념관 건립(지상 1층, 한식 목구조 건축)
 - 총사업비 : 100.5억원(국 50, 도 15, 시 35.5)
 - 주요내용 : 최치원 인문기념관(추모홀·전시관), 기념마당, 편의시설 등
- 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 변경

변경 전	○사업기간 : 2022 ~ 2026년 ○연도별 목표 - 2024년 : 사업부지 매입협의, 타당성 및 전시계획
변경 후	○사업기간 : 2022 ~ 2028년 ○연도별 목표 - 2024년 : 사업부지 매입협의

- 조정사유
 - 지방제정 투자심사 결과에 따른 사업계획 재검토 및 보완
 - 사업대상지 및 사업적정성 재검토 의견에 따른 타당성 검토 재 실시
 - 경북도 내 유사시설(의성 최치원 문학관) 대비 차별화된 콘텐츠 구상
 - 사업부지 매입협의
 - 부지 선정을 위한 소위원회 후보군(5개) 재검토



■ 질의응답

- 배심원 : 처음에 접촉해 본 토지 소유자의 부지가 기념관을 건립하기 위한 최적의 장소입니까?
- 담당자 : 현재로써는 그렇게 판단하고 있습니다. 매입 과정에서 문제가 있지만 매입이 가능하다고 보는데, 경상북도의 심사과정에서 의성에 최치원 문학관이 건립 운영되고 있어 사업이 겹치지 않아야 한다는 의견이 있어서 다른 대안을 마련하기 위해 시간이 걸리는 상황입니다.
- 배심원 : 부지 규모는 어떻게 되나요?
- 담당자 : 9,887㎡ 정도 됩니다, 순수한 건축 면적은 800㎡ 정도 됩니다.
- 배심원 : 최치원 선생 기념과 관련된 사업의 전국적인 상황과 사업이 늦어지고 있는 핵심적인 이유가 무엇인가요?
- 담당자 : 다른 지자체 4군 데 정도에서 고운 최치원 선생 기념 관련 사업을 하고 있습니다. 그래서 경상북도에서는 같은 도 안에서 사업이 겹치지 않아야 한다고 강하게 주문하고 있습니다.
- 배심원 : 기념관을 짓고 나서 관련 행사나 프로그램 등 관련 콘텐츠를 어떻게 갖출 것입니까?
- 담당자 : 전문적이고 전통적인 의미의 기념관을 우선 갖추고, 관광 활성화를 위한 다양한 연계 프로그램을 구상하고 있는데, 아직은 관련 유물이 없는 상태로 기념관의 개관하기도 쉽지 않은 상황을 고려한다면, 교육이나 체험 프로그램을 만들어서 특색 있는 기념관을 만들어 보고자 합니다.
- 배심원 : 단순 기념관을 짓는 것이라면, 100억 원을 투자해서 하는 것은 무리라고 생각합니다. 다른 방안을 찾아야 한다고 생각합니다. 좋은 콘텐츠가 없다면 분명히 예산 낭비가 될 것이라 생각합니다.
- 담당자 : 최치원 선생의 본향이 경주이고, 다른 곳과 달리 할 수 있는 여건은 된다고 생각합니다. 요즘 유행하는 '공부의 신' 등 관련 된 내용을 참고해서 콘텐츠를 제대로 갖추기 위해서 여러 가지 노력을 해보겠습니다.

나. 스마트신라 (2분임)

공약 조정 심의5	22. 양성자 빔/이온빔 기반 산업체 R&D 통합지원센터 확장
--------------	------------------------------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
 - 위 치 : 양성자과학연구단 부지 내 (건천 화천)
 - 사업기간 : 2023 ~ 2027년(5년간)
 - 총사업비 : 300억원(국 171, 도 36, 시 60, 기타 33)
 - 사업내용 : 센터구축, 이온빔 설비, R&D 연구동, 테스트장비(8종) 등
 - 사업주체 : 과기정통부/경상북도/경주시/원자력[양성자과학연구단]
- 조정 심의요청 내역 : 사업개요, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2023 ~ 2027년(5년간) ○총사업비 : 300억원 (국 171, 도 36, 시 60, 기타 33) ○사업주체 : 과기부/경상북도/경주시/원자력[양성자과학연구단]
변경 후	○사업기간 : 2025 ~ 2029년(5년간) ○총사업비 : 300억원 (국 200, 도 30, 시 70) ○사업주체 : 산자부/경상북도/경주시/원자력[양성자과학연구단]

- 조정사유
 - 추진기간 변경
 - 정부의 R&D예산 삭감 기조로 인해 양성자가속기 성능확장을 우선적으로 추진하고자 하는 정부(과기부) 기조에 따라 2022~2023년 양성자가속기 성능확장 추진 확정(1Gev급 원형), 예타조사 컨설팅 등을 진행하여 향후 단계적인 성능확장을 추진해 나갈 계획임



- 후속사업으로 2024년도부터 본격적으로 양성자 빔/이온 빔 기반 산업체 R&D 통합지원센터 확장을 위해 경상북도와 협의해 왔으며, 타당성 조사 및 기본계획 용역을 통해 2025년부터 「양성자가속기반 이노베이션 오픈 캠퍼스」 사업을 추진할 계획임
- 사업비 예산 변경
 - 2024년 예산 확보 기준으로 예산 확보 구성비율 변경 조정 및 예산 목록 정비

■ 질의응답

- 배심원 : R&D 센터에 수요는 많습니까?
- 담당자 : 경주에 있는 업체들을 대상으로 확인해보니 10군데 정도 업체에서 의향을 확인했고 외동 등에 위치한 경북테크노파크 입주업체를 대상으로 확인을 하고 있는 중입니다. 기업체 요구사항을 확인하고 있는 중입니다.
- 배심원 : 경주에 현재 자동차부품회사들이 많은 데 양성자 기술은 관계성이 떨어지니까 자동차회사들이 활용 가능한 기술을 개발하는 것이 필요한 것 같습니다.
- 담당자 : 통합지원센터가 그런 역할에 목적을 두고 설립하려고 합니다. 양성자 가속기술이 지역 산업과 발전에 도움이 되는 쪽으로 활용될 수 있도록 운영하고자 하는 목적입니다.
- 배심원 : 운영비 등의 예산은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 사업추진이 과기부와 양성자사업단이 주체여서 예산을 과기부에서 지원됩니다.
- 배심원 : 기업체의 투자 유치가 중요한데 그 부분에 대해서 준비는 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 경주 시민을 위해서는 과학기술뿐 아니라 센터의 운영을 통해 지역 업체들이 기술력 향상과 지원이 필요합니다.

- 배심원 : 전국적으로 비슷한 시설이 있습니까?
- 담당자 : 100메브로 이용 가능한 시설은 경주뿐입니다. 다른 지역에 있는 가속기는 종류가 다릅니다. 관련된 기업체들의 수요는 많습니다.
- 배심원 : 과기부에서는 성능을 올리는 것을 목적으로 하고 있는데 시에서는 다른 생각을 가지는 이유는?
- 담당자 : 200메브 기능 상향은 2031년 목표이다 보니 당장 지역 주민들을 위한 것을 찾다보니 센터 등의 운영을 기획하게 되었습니다.
- 배심원 : 경주시에 도움이 되려면 일자리가 창출되고 사람들이 모여야 하는데 센터의 목적은 무엇입니까?
- 담당자 : 센터를 운영하게 되면 경주지역 업체에 새로운 기술들을 만들어 이전하고 또한 관련 업체 및 시설들의 입주를 통해 일자리 창출 등을 늘릴 수 있다고 봅니다.
- 배심원 : 가속기 성능 확장은 지속되는 것입니까?
- 담당자 : 향후 과기부에서는 2040년 까지 지속적인 성능확장을 계획하고 있습니다.



공약
조정 심의6

13-2. 보문관광단지 리모델링(짚라인(케이블카) 등 인프라 확충)

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2021 ~ 2025년
- 사업량/목표 : 보문관광단지 짚라인(케이블카) 등 인프라 확충
- 총사업비 : 184억원(도비 9.75, 시비 10.25, 민자 164)
- 주요내용 : 보문단지 상징형 짚라인 조성, 호반산책로 조명 보강 및 상징조형물 설치 등

○ 조정 심의요청 내역 : 사업개요, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○공약명 : 보문관광단지 리모델링(짚라인 등 인프라 확충) ○사업기간 : 2021 ~ 2025년 ○총사업비 : 184억원 (도비 9.75, 시비 10.25, 민자 164) ○주요내용 : 보문단지 상징형 짚라인 조성(164억원) 호반산책로 조명보강 및 상징조형물 설치(20억원)
변경 후	○공약명 : 보문관광단지 리뉴얼(경관조명 등 인프라 확충) ○사업기간 : 2021 ~ 2025년 ○총사업비 : 220억원 (도비 109.75, 시비 110.25) ○주요내용 : 보문관광단지 야간경관 개선(APEC 행사장 주변, 200억원) 호반산책로 조명보강 및 상징조형물 설치(20억원)

○ 조정사유

- 보문관광단지 상징형 짚라인 조성사업 중단
 - 특수목적법인(경북문화관광공사, 아이에스 지주) 설립 및 사업규모 확대하였으나 글로벌 불황 및 건설 경기 침체로 사업협약 해지 및 사업 청산 절차 시행

- 보문관광단지 리뉴얼(야간경관 개선) 사업 추진을 통해 성공적인 2025 APEC 개최 도모
 - 루미에르 호반단지 조성, 야간경관 개선, 루미나 나이트 워크 등 200억 원 규모
 - 2025년도 국가투자예산 경상북도 주요 사업 제출(정부 예산안 미반영에 따른 국회 건의)

■ 질의응답

- 배심원 : 루미에르 호반단지가 무슨 의미인가요?
- 담당자 : 호수 주변에 야간 조명, 홀로그램, 음악분수 등을 설치하여 운영하는 것입니다. 다양한 야간 경관 조명등을 설치하여 관광객 유치 및 APEC을 앞두고 조성하려고 합니다.
- 배심원 : 엑스포 사업주체는 어디인가요?
- 담당자 : 엑스포는 경북문화관광공사에 흡수되어 경상북도에서 운영하는 상황입니다.
- 배심원 : 국비는 받을 수 있는 것인가요?
- 담당자 : 국비는 현재 요청 협의 중이고 받을 수 있는 가능성이 크다고 봅니다.
- 배심원 : 현재 보문단지가 많이 침체되어있는데 이에 대한 대안은 있습니까?
- 담당자 : 보문단지 내에 상권을 활성화하는 것이 우선 필요한데 새롭게 경관 조성을 통해 관광객 유치에 힘을 쓰고 있습니다.
- 배심원 : 조명등 설치 조감도가 안 보이는데 확인 가능합니까?
- 담당자 : 경북문화관광공사 주도로 진행하고 있고, 관광공사에서 현재 용역 중이어서 아직 확정된 것이 없습니다.



- 배심원 : 과거 보문단지 분위기가 유흥으로 인해 좋지 않은 모습이었는데 그런 사업을 시행하지 않았으면 합니다.
- 담당자 : 내년 APEC을 앞두고 경주를 알리기 위해 새로운 경관조명등을 설치 운영할 예정입니다.
- 배심원 : 예산을 이만큼 투자할 필요가 있는가요?
- 담당자 : 당초 계획대로 민자로 유치되었으면 문제가 없는데 민자가 취소되다보니 APEC 예산을 집행하는 과정에서 요구하여 진행하려고 합니다.
- 배심원 : 야간조명 사업을 찬성하는데 야간이 되면 즐길 거리가 없어 다른 곳으로 이동할 수밖에 없습니다.

공약
조정 심의7

9. 옥산서원 교육문화관 건립

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
 - 사업기간 : 2020 ~ 2027년
 - 사업량/목표 : 옥산서원 교육관 및 전시관 준공
 - 총사업비 : 254억원 (국비 177, 도비 22, 시비 55)
 - 사업내용 : 옥산서원 교육관, 전시공간, 체험실 등 건립
- 조정 심의요청 내역 : 사업기간 및 연도별 목표 변경

변경 전	○ 사업기간 : 2020 ~ 2027 ○ 연도별 목표 - 2023년 : 도시계획시설 결정 용역 - 2024년 : 문화재보호구역 확대 지정 및 토지매입 - 2025년 : 설계용역 - 2026년 : 공사시행 - 2027년 : 공사준공
변경 후	○ 사업기간 : 2020 ~ 2027 ○ 연도별 목표 - 2023~2024년 : 옥산서원 종합정비계획 용역 - 2025년 : 옥산서원 교육문화관 기본설계 및 세계유산영향평가(HIA) 실시 - 2026년 : 문화재보호구역 확대 지정, 토지매입 및 실시설계 - 2027년 : 공사착수(2028년 준공)



○ 조정사유

- 문화유산보호구역 확대 지정 등 용역 분석 기간이 길어져 옥산서원 종합정비계획 수립 용역 지연
- 옥산서원 교육문화관 건립을 위한 기본계획 및 세계유산영향평가(HIA) 이행 필요

■ 질의응답

- 배심원 : 세계유산영향평가(HIA)는 꼭 해야 하는 것입니까?
- 담당자 : 예를 들어 동궁과 월지 조성을 하는 과정에서 세계유산영향평가를 안 했었는데, 문제가 평가를 하지 않으면 세계문화유산 등재에서 취소 될 수도 있기 때문에 꼭 진행해야합니다.
- 배심원 : 세계유산영향평가 진행을 위한 평가단 구성은 어떻게 되는가요?
- 담당자 : HIA 본부는 프랑스에 있고 한국에는 유네스코본부가 있는데, 위원회 구성은 현재 알 수는 없습니다.
- 배심원 : 당초 계획에서는 세계유산영향평가를 염두에 두지 못했나요?
- 담당자 : 처음 계획에서는 옥산서원 교육문화관 설립만 계획해서 염두에 두지 못했는데 문화유산지역이 확대되면서 필요하게 되었습니다.
- 배심원 : 옥산서원 관광벨트 추진은 무슨 의미인가요?
- 담당자 : 처음에는 교육문화 체험 공간 조성으로만 생각했는데, 옥산서원 주변 건물과 관련시설들을 모두 묶어서 전체적인 체험 및 전시 벨트로 구성하려고 하는 것입니다.
- 배심원 : 현재 수장고가 있지 않습니까?
- 담당자 : 현재 수장고는 운영되고 있고 수장고 유물들을 향유할 수 있는 전시관, 교육관 등을 설립하려고 합니다.
- 배심원 : 옥산서원에서 진행하는 행사에 주체는 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 현재는 신라문화원에서 옥산서원 내 행사를 진행하고 있습니다.

- 배심원 : 23년부터 24년까지 옥산서원 종합계획 용역이 진행되는데 진행 여부는 어떠합니까?
- 담당자 : 수치화 하면 현재 95%까지 완료되었으며, 11월 안에 종료될 것 같습니다.
- 배심원 : 서원을 방문 하는 분들 중에 주변 자연환경이 좋아서 오시는 분들도 있는데 이런 분들을 위한 경관조성사업도 진행되었으면 합니다.
- 담당자 : 역시 그 부분도 서원주변 계곡과 동락당 등 자연환경을 개선할 예정입니다.



공약
조정 심의8

16-4. 미래자동차용 스마트 유틸리티 기반구축 사업

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2024 ~ 2028년(5년간)
- 사업량/목표 : 센터(부지 2,990㎡ / 연면적 1,500㎡), 장비구축 및 기업 지원
- 총사업비 : 200억원(국 130, 도 20, 시 40, 민자 10)
- 주요내용 : 센터 구축(부지 2,990㎡ / 연면적 1,500㎡), 기술개발 및 기반조성
 - (센터건립) 미래자동차용 실내 유틸리티 특화센터 건립
 - (장비구축) 6축 감성평가 시뮬레이터 등 장비 3종 구축
 - (기술개발) 인체공학 기반 스마트 시트 등 스마트 유틸리티 기술 개발
 - (인력양성) 구축장비 운용인력, 유관기관 재직자 인력양성
 - (협 의 체) 지역 내 실내 유틸리티 제품 산·학·연 협의체
- 사업주체 : 산업통상자원부/경상북도/경주시

○ 조정 심의요청 내역 : 사업명, 개요, 예산 및 연도별 목표, 예산 변경

변경 전	○공약명 : 미래자동차용 스마트 유틸리티 기반구축 사업 ○사업기간 : 2024 ~ 2028년(5년간) ○총사업비 : 200억원 (국비 130, 도비 20, 시비 40, 민자 10) ○주요내용 : 센터 건립, 장비구축, 기술개발, 인력양성 및 협의체 구성
변경 후	○공약명 : 미래차 사용자 중심 편의안전 부품 고도화 기반구축 ○사업기간 : 2025 ~ 2029년(5년간) ○총사업비 : 230억원 (국비 100, 도비 30, 시비 100) ○주요내용 : 『미래자동차용 스마트 유틸리티 기반구축 사업』 용역 결과 반영 및 정부 공모계획에 따라 사업개요 변경

○ 조정사유

• 공약명 변경

- 기존 주행 성능 위주의 미래차 기술개발 시장에서 편의·안전 부품의 중요성 대두로 패러다임 변화에 대응하고, 차질 없는 공약 추진을 위해 전문위원회 의견을 적극 반영
- 자율주행 자동차 관련 ‘스마트 캐빈(운전자 중심) 기술개발 사업’ 범위를 확대한 ‘스마트 유틸리티(탑승자도 포함한 차량 전체) 사업’을 지역 현황 고려 및 용역 결과를 최종 반영

• 예산 변경 사유

- 경주 e-모빌리티 연구단지 내 지원센터 부지 기 확보(2,990㎡)하여 부지 구입비 절감하나 건축비 상승에 따른 사업비 증대
 - 건축비(75억) 상승으로 연구동(시험동)만 건축, 연구단지 내 관리동 활용
 - ※ 관리동 활용 : 「경주 e-모빌리티 연구단지」 내 센터를 운영 중인 경북 테크노파크와 경북하이브리드부품연구원과 연계
- 현재 조성 중인 「경주 e-모빌리티 연구단지」와 연계 추진으로 기업지원비 추가 확보
 - 장비구축 : 미래차 첨단소재 성형가공센터(2023. 4 준공)에 구축한 장비를 활용하여 사업비 고려 구축 장비 마련 최소화(8종 구축 계획)

■ 질의응답

○ 배심원 : 예산 230억 원의 구성은 어떻게 됩니까?

○ 담당자 : 건축비 75억 원과 장비구입 80억 원, 기업지원사업으로 75억 원으로 230억 원입니다.

○ 배심원 : 연구소를 만든다는 의미입니까?

○ 담당자 : 장비구입과 함께 경주지역 자동차 업체들을 지원하는 사업과 기술개발을 진행하려 합니다.

○ 배심원 : 자동차 업체도 다양한데 어느 분야에 지원하는 것입니까?



- 담당자 : 사업 공모가 확정되면 필요한 부분들에 대한 다양한 공모사업을 진행하고, 이에 신청한 기업들을 대상으로 개발, 지원할 예정입니다.
- 배심원 : 보유하는 장비 종류들이 업체들이 사용함에 있어 관심이 있을 만한 장비들인가요?
- 담당자 : 대기업들은 아닐지 몰라도 중소기업들은 충분히 필요한 장비라고 생각합니다.
- 배심원 : 당초 경주시 예산이 40억 원이었다가 100억 원까지 늘었는데 경주시에서 감당할 수 있는 예산인가요?
- 담당자 : 민간에서 출자한 자본과 국비가 줄면서 시의 부담이 늘었는데, 시장님 생각이 매칭 사업 같은 경우 가능하면 진행하려 하여 문제가 없을 것 같습니다.
- 배심원 : 장비 사용료는 업체로부터 받는가요?
- 담당자 : 장비 사용에 있어서 업체는 10% 정도 부담할 예정입니다. 장비 관련 수익이 5억 원 정도 되는 것으로 알고 있습니다.
- 배심원 : 신제품 시험에만 사용가능한가요?
- 담당자 : 신제품과 시제품에 모두 사용 가능합니다.
- 배심원 : 다른 자치단체에도 이런 시설이 있습니까?
- 담당자 : 경산, 구미 등 다른 지자체에서도 자동차 관련 연구시설들에 많이 투자 하고 있습니다.
- 배심원 : 부품 대상이 정해져 있는가요? 전체 부품 대상은 아니죠?
- 담당자 : 현재 시설은 운전자 및 탑승자 편의 시설 및 안전에 해당하는 부품에 중점을 두고 있습니다.
- 배심원 : 사용자 중심 제품이면 부품 범위가 너무 협소하지 않은가요? 그리고 경주에 해당되는 업체들이 있습니까?

- 담당자 : 미래차의 핵심은 배터리인데 배터리는 이미 다른 지역에 특구가 지정되어 있다 보니 다른 영역을 찾아보고, 지역 업체들의 산업내용을 확인해서 선정하게 되었습니다. 경주에는 자동차 시트 분야와 라이트 제작 업체들이 있습니다.
- 배심원 : 성형가공센터는 어떤 곳인가요?
- 담당자 : 경주에서 처음 공모 선정되어 운영되는 센터이며, 새로운 재질을 활용하여 개발하는 센터라고 보시면 됩니다.



다. 천년정원 (3분임)

공약
조정 심의9

29. 육아종합지원센터 건립

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2023. 7. ~ 2025. 12.
- 사업량/목표 : 육아종합지원센터 건립
- 총사업비 : 100억원 정도
- 주요내용 : 종합적인 보육서비스를 제공하는 거점기관 설치(어린이집 지원, 영유아 부모지원, 보육환경 개선 등)

○ 조정 심의요청 내역 : 사업개요, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사 업 명 : 육아종합지원센터 건립 ○위 치 : 신경주역세권 지역개발사업구역 H1블록 ○사업기간 : 2023. 7. ~ 2025. 12. ○총사업비 : 100억원 정도 ○주요내용 : 종합적인 보육서비스를 제공하는 거점기관 설치 (어린이집 지원, 영유아 부모지원, 보육환경 개선 등)
변경 후	○사 업 명 : 출생통합지원센터 건립 ○위 치 : 북성로 130(황오동행정복지센터) ○사업기간 : 2024. 4. ~ 2026. 6. ○총사업비 : 25억원 정도 ○주요내용 : 종합적인 육아서비스를 제공하는 거점기관 설치 (아이돌봄 공간 지원, 부모공유 공간 지원, 문화·사무 공간 지원 등)

○ 조정사유

- 정부에서 어린이집-유치원 보육업무 일원화(유보통합) 추진
 - 당초 육아종합지원센터는 영유아보육법에 따른 어린이집 관리 및 육아지원 기관으로 업무 이관 대상(보건복지부 ⇒ 교육부)
 - ※ 유보통합 추진 일정 : 2023~2026년 (2024년 법률 개정 및 이관작업 진행 중)
- 육아종합센터 대체 및 체감성 있는 저출생 대응 프로그램 지원시설 필요
 - 저출생 지원 사각지대인 임신~출산, 보육시설 이용 전 단계 부모들에게 체감성 있는 프로그램 지원시설 운영 필요
 - 저출생 대응을 위한 출산 후 부모 지원, 아동 돌봄사업 등 종합적 서비스 제공 기관 필요

■ 질의응답

- 배심원 : 내년도에 25억 원이 예산에 올라가 있는가요?
- 담당자 : 내년도 예산안에 반영되어 있습니다.
- 배심원 : 공기가 지연될 민원사항이나 사유는 없습니까?
- 담당자 : 현재 경주시 소유의 건물인 황오동 행정복지센터를 활용하여 리모델링하기에 토지보상이나 민원사항은 없습니다,
- 배심원 : 영유아 부모를 위한 프로그램은 있습니까?
- 담당자 : 3층에 회의실을 마련하여 건강교실 등의 프로그램을 운영할 계획이 포함되어 있습니다.
- 배심원 : 경주역 앞 역세권신도시 설치하려는 육아종합지원센터는 이 사업으로 인하여 폐지되는 것인가요?
- 담당자 : 상위법 즉, 보건복지부에서 교육부로 업무이전 등에 따라 조정이 불가피하여 취소하고 출생종합지원센터로 변경하게 되었습니다.



- 배심원 : 통합지원센터 건립 후 인력 지원에 대한 사전준비는 하는가요?
- 담당자 : 현재 교육부는 보건복지부에 인력을 파견하여 업무 인수인계에 따른 공백을 최소화 하고자 준비하고 있는 것으로 알고 있습니다. 우리도 경주교육지원청에 공무원을 파견하여 업무 인수를 준비하고 있습니다.
- 배심원 : 부모 공유 공간 육아용품 대여도 장난감은행처럼 대여하는가요?
- 담당자 : 장난감은행은 구 황성행정복지센터로 이전하여 운영하고 있으며, 지원센터에는 유모차 등 영유아의 육아에 필요한 물품을 대여할 계획을 가지고 있습니다.

공약
조정 심의10

30-2. 최첨단 시립도서관 건립

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 위 치 : 경주시 황성동 948-5 일원(예정)
- 사업기간 : 2020 ~ 2027년
- 총사업비 : 약 787억원 정도(한수원 자사고 대안사업비)
- 사업내용 : 부지 30,000㎡, 연면적 12,361㎡(지하 1층, 지상 3층)

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 조정

변경 전	○연도별 목표 - 2024년 : 황성공원 도시관리계획 변경 승인, 한수원 협약체결, 설계공모 및 실시설계 - 2025~2026년 : 공사 착공 및 준공 - 2027년 : 개관 예정
변경 후	○연도별 목표 - 2024년 : 황성공원 도시관리계획 변경 승인, 지방재정투자사업 타당성 조사 완료(행정안전부), 지방재정투자심사 완료(자체), 건축기획 연구 용역 시행 - 2025~2026년 : 공공건축심의, 설계공모 및 실시설계, 공사착공 - 2027~2028년 : 준공 및 개관

○ 조정사유

• 추진목표 변경

- 2024년에 설계공모 및 실시설계 후 건립공사를 계획하였으나 사업비 500억 원 이상인 대규모 신규 투자사업으로 행정안전부의 타당성 조사 및 지방재정투자심사, 공공건축심의 등 사전 행정절차 이행 기간 소요에 따라 사업추진 기간 조정이 필요



■ 질의응답

- 배심원 : 도서관 건립비는 확보되어 있는가요, 한국수력원자력에서 언제 받는가요?
- 담당자 : 당초 방폐장 건립에 따른 한수원의 지역 자립형 사립고등학교 건립경비로 확정되어 있는 돈으로, 사립고 대신 최첨단 시립도서관을 건립하기로 하고 2025년도에 경주시로 여입하기로 결정되어 있습니다.
- 배심원 : 공기가 연장될 경우 당초예산 787억 원으로 부족한지 않습니까?
- 담당자 : 설계 공사금액은 710억 원 정도로, 70여억 원을 예비비 개념으로 책정하고 있어 10% 정도는 예비비로 가능할 것으로 판단됩니다.
- 배심원 : 추후 미래교육 플랫폼 사업은 한수원 별도의 경비로 시행할 수 없는가요?
- 담당자 : 다양한 콘텐츠 개발과 한수원 홍보를 위한 별도의 경비를 부담해 주도록 요청할 계획입니다,
- 배심원 : 신축하는 도서관은 어린이부터 노인까지 각계각층이 이용할 수 있도록 배려하고 있는가요?
- 담당자 : 각계각층이 편리하게 이용할 수 있도록 세분화 하여 운영하도록 하겠습니다,
- 배심원 : 어르신들의 편의를 위한 큰 글씨 모니터 , 인터넷 등 접근이 쉽도록 안내해줄 전산직 직원이나, 어르신을 위한 사회복지직 등 다양한 인력확충으로 운영해야 할 것으로 보는데, 어떻게 생각하십니까?
- 담당자 : 시설이 기존보다 3배정도 커지고 다양한 콘텐츠를 갖추게 되어, 운영을 위한 인력 확충 등은 필요하다고 생각하고 준비하고 있습니다,

공약
조정 심의11

31-2. 고령자 복지주택 추가 건립

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

<황성 고령자복지주택>

- 위 치 : 황성동 1068-9번지 일원
- 사업기간 : 2020 ~ 2024년
- 총사업비 : 198억원(국비 150, 시비 48)
- 사업내용 : 고령자복지주택 137호 및 복지시설 1,462.97m²
- 사업주체 : 국토교통부, LH, 경주시

<내남 고령자복지주택>

- 위 치 : 내남면 이조리 148-1번지 일원
- 사업기간 : 2021 ~ 2024년
- 총사업비 : 214억원(국비 147, 시비 67)
- 사업내용 : 고령자복지주택 90호 및 복지시설 1,477m²
- 사업주체 : 국토교통부, LH, 경주시

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 변경



변경 전	○사업기간 - 황성지구 : 2020 ~ 2024년 - 내남지구 : 2021 ~ 2024년 ○연도별 목표 - 2023년 : 착공(황성, 내남) - 2024년 : 준공(황성, 내남)
변경 후	○사업기간 - 황성지구 : 2020 ~ 2025년 - 내남지구 : 2021 ~ 2025년 ○연도별 목표 - 2023년 : 착공(황성) - 2024년 : 착공(내남) - 2025년 : 준공(황성, 내남)

○ 조정사유

- 현장여건에 따른 시공방법 변경으로 공기 연장(황성)
- 토지보상 절차(수용) 및 진입도로 개설에 따른 착공 지연(내남)

■ 질의응답

- 배심원 : 공기가 지연한 사유가 토지보상 절차 때문이라고 알고 있는데 사실입니까?
- 담당자 : 당초 원만하게 합의하여 보상을 하고자 하였으나 일부 지주에게 응하지 아니하여 부득이하게 수용절차 및 추가감정을 실시해서 보상을 했습니다,
- 배심원 : 황성지구 공기지연은 토지오염 및 지질관계로 지연되었다고 했는데 구체적인 사유는 무엇입니까?

- 담당자 : 동 부지는 과거 폐차장부지로서 토지오염이 있어 토질개량을 하느라고 일부 지연되고 시비로 사업완료를 했습니다. 또 다른 사유는 동 부지의 지반이 연약하다는 평가가 있어 당초 10미터 깊이의 파일공사를 20미터로 보강하여 기준에 맞게 토목 지반공사를 완료 했습니다,
- 배심원 : 고령자 복지주택의 입주계획과 입주기준은 마련되어 있는가요?
- 담당자 : 이 기준은 토지주택공사(LH)의 입주자기준을 근간으로 경주시가 수립하였는데, 그 조건은 만65세 이상으로 수급자, 장애인은 우선이 되고, 이어 차상위 계층, 일반 시민으로 입주자를 확대할 계획이 있습니다.
- 배심원 : 고령자 복지주택은 입주자의 거주기간은 몇 년인가요?
- 담당자 : 별도의 기준은 없고 생존하실 경우 영구적으로 가능한 것으로 알고 있습니다.
- 배심원 : 입주대상의 호응도나 선호도는 어떠한가요?
- 담당자 : 시가지에 위치한 황성지구를 가장선호하며, 다음으로 내남, 안강읍 순으로 파악됩니다. 안강읍은 시내중심권과 거리가 멀어 다소 선호도가 떨어진 것으로 알고 있습니다.



공약
조정 심의12

48. 동천~황성 천년숲길 조성

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2020 ~ 2025년
- 사업량/목표 : 동천동, 황성동 일원 폐선부지변 완충녹지 공원 조성 (104,373㎡)
- 총사업비 : 665억원(토지보상비 565억원, 공사비 100억원)
- 주요내용 : 공원, 휴식광장, 산책로, 운동시설, 자전거도로, 주차장 등

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 변경

변경 전	○사업기간 : 2020 ~ 2025년 ○사업량/목표 : 동천동, 황성동 일원 폐선부지변 완충녹지 공원 조성(104,373㎡)
변경 후	○사업기간 : 2020 ~ 2027년 ○사업량/목표 : 동천동, 황성동 일원 폐선부지변 완충녹지 공원 조성(100,664㎡)

○ 조정사유

- 국유지 유상매입 지연
 - 국가철도공단 소유 국유지 업무협의 및 유상매입 이행 전 행정절차(용도폐지 승인 및 처분승인) 지연
- 용역 발주계획 변경에 따른 지연
 - 당초 기본 및 실시설계 동시 추진을 계획하였으나, 면밀한 계획 수립 및 검토를 위하여 기본설계 후 실시설계 추진으로 다소 지연

■ 질의응답

- 배심원 : 보상관계 업무에 따른 다수의 민원발생 등으로 복잡한 문제가 예상되는데 지금 어디까지 추진되고 있습니까?
- 담당자 : 보상절차는 완료하고 소유권 이전도 경주시로 완료했습니다. 그러나 당초 지주가 이의를 제기하여 협의 중에 있으며, 2건은 행정소송 중에 있습니다.
- 배심원 : 사업위치는 형산강 철교입구까지 인가요? 그렇다면 형산강 철교는 어떻게 처리하는가요?
- 담당자 : 네 그렇습니다. 형산강 철교는 원칙적으로 철거한다고 합니다. 그러나 우리 사업지 안에 있는 북천철교는 추후 활용방안을 찾아보는 것으로 철거하지 않고 있습니다.
- 배심원 : 토목공사관련 질의입니다. 폐 철도부지는 지상부의 토목공사로서 난이도나 공사규모는 크지 않을 것으로 보지만, 혹시 문화재 발굴 등의 필요성은 없는가요?
- 담당자 : 향후 지표조사를 실시할 예정이며, 기본설계 후 결정될 것으로 봅니다. 다만 이편한아파트가 있는 일부 지역에는 문화재 발굴 가능성이 높아, 시공사와 협의하고 있으나 무난할 것으로 예상하고 있습니다.
- 배심원 : 공사지연에 따른 공사비 증액이나 변동은 있는가요?
- 담당자 : 현재는 추정 사업비이며, 기본설계가 완료되면 다수 증액이 발생할 것으로 예상하고 있습니다.
- 배심원 : 기본설계와 본 설계를 총괄 발주하지 아니하고 왜 분리 발주하였는지요?
- 담당자 : 주차장 수요가 증가할 것으로 판단되어 기본설계와 본설계인 실시설계를 분리하여 기본설계를 먼저 발주하였습니다.



- 배심원 : 보상 관계 담당자께서는 그동안 수고 많으셨습니다. 하지만 끝까지 잘 마무리하셔서 시민들이 불편이나 불만이 없도록 업무에 임하여 주시기 바랍니다. 또한 자료준비에도 감사드립니다.
- 담당자 : 끝까지 최선을 다하겠습니다.

라. 정직 (4분임)

공약 조정 심의13	53-2. 노후 하수관거 정비
---------------	------------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
 - 사업기간 : 2022 ~ 2025년(4년간)
 - 사업량/목표 : 노후 하수관 개체 9.0km
 - 총사업비 : 82억원(국비 41.4, 시비 40.6)
 - 주요내용 : 시가지 내 노후 하수관 정비 실시설계 및 공사 시행
- 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2022 ~ 2025년(4년간) ○사업량/목표 : 노후 하수관 개체 9km
변경 후	○사업기간 : 2022 ~ 2026년(5년간) ○사업량/목표 : 노후 하수관 개체 8.5km

- 조정사유
 - 실시설계 결과에 따른 정비 대상 물량 및 사업비 최종 확정
 - 하수관로 기술진단 결과를 바탕으로 현장 조사 및 설계 결과 잔여구간 7.3km 중 6.8km 대하여 정비 물량 확정
 - 세부 설계 결과에 따른 공사비 산정으로 총사업비 변경
 - 2024년 설계완료 및 총괄 발주 예정이었으나, 각종 행정절차(설계심의, 재원협의) 등 이행에 따른 기간이 소요됨에 따라 연내 설계 완료를 목표로 조정 필요



- 사업물량 확정에 따른 잔여구간 6.8km를 정비하기 위하여 적정 공기가 24개월로 산정됨에 따라 사업 기간 조정이 불가피함

■ 질의응답

- 배심원 : 실시설계가 완료되었다고 하는데, 내년부터 공사에 들어갑니까?
- 담당자 : 예, 내년부터 공사에 들어갑니다.
- 배심원 : 예산은 충분한가요?
- 담당자 : 하수구 조사를 했습니다. 설계를 해보니 굴착 등 금액은 감소되지 않습니다.
- 배심원 : 지역 마다 하수구 보수사업이 진행됩니까?
- 담당자 : 읍·면 지역입니다. 이외도 하수구 보수 사업이 계속 진행되고 있습니다. 5년마다 교체되는 것이, CCTV를 하수구에 넣어 조사를 하고 사전에 대비를 합니다. 한 번에 끝나는 사업이 아닙니다.
- 배심원 : 노후 되었다고 교체하는 것인가요?
- 담당자 : 통신이나 상하수도 작업을 하거나 땅을 파면서 장비를 건들게 되면 보수를 하기도 합니다.
- 배심원 : 수도관 시설을 했는데 집 안에 물이 적게 나온다면 물이 샌다고 봐야 하는지요?
- 담당자 : 누수 되고 있을 확률이 높습니다.
- 배심원 : 하수 교체할 때 위험한 경우가 많이 있습니다. 노후화된 하수관에 대해 관리 부서를 확인하고 있습니다만 제때 정비가 안 되는 경우가 있습니다.
- 배심원 : 사업비인 국비와 시비로 공사를 다 할 수 있습니까?
- 담당자 : 설계가 완료되었기 때문에 변동이 없이 진행하게 됩니다.
- 배심원 : 2026년까지 늦어지게 된 것은 왜 그런지, 공사를 한꺼번에 할 수 는 없는가요?

- 담당자 : 변동 없이 공사가 가능합니다. 도로에 사유지가 있으면 갑자기 나타나 소유권 주장으로 어려움이 있습니다. 부서마다 예산 등 여러 상황이 다르기 때문에 그래서 늦어지게 되었습니다.
- 배심원 : 상수도, 하수도 요금이 다른가요?
- 담당자 : 읍면마다 광역상수도로 다를 수가 있습니다.



■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2017 ~ 2026년(10년간)
- 사업량/목표 : 수원이 지하·지표수인 소규모 수도시설 이용하고 있는 농어촌지역의 수질오염으로 주민불편 해결(산내, 내남, 동해안지역 등 약 5,000명 보급)
- 총사업비 : 546억원(국비 299, 도비 36, 시비 211)
- 주요내용
 - 산내면 상수도 확충(2017~2026) : 416억원, 관로 100km, 가압장 23개소
 - 내남면 상수도 확충(상신, 박달, 안심, 2020~2025) : 56억원, 관로 16km, 가압장 23개소
 - 동해안지역 상수도 확충(문무대왕면: 구길, 용당, 봉길, 감포읍: 대본2, 대본3, 2021~2024) : 27.8억원, 관로 8km
 - 양남면 상수도 확충(하서~효동, 2021~2025) : 36억원, 관로 12km, 가압장 3개소
 - 문무대왕면 호암리 급수구역 확장(2020~2024) : 11억원, 관로 2.8km, 가압장 1개소

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 - 내남면 상수도 확충 : 2020 ~ 2025년 - 양남면 급수구역 확장 : 2021 ~ 2025년 - 문무대왕면 호암리 급수구역 확장 : 2021 ~ 2024년
변경 후	○사업기간 - 내남면 상수도 확충 : 2020 ~ 2026년 - 양남면 급수구역 확장 : 2021 ~ 2026년 - 문무대왕면 호암리 급수구역 확장 : 2021 ~ 2026년 * 예산확보 어려움 및 동절기 공사중지 등 공사기간 연장

○ 조정사유

- 대규모 전환균특 예산 확보 불확실성과 열악한 공기업체계 재정사항으로 사업비 확보 어려움이 있고, 동절기 공사중지 등으로 공사기간 연장되어 부득이 공약 조정

■ 질의응답

- 배심원 : 상수도 공사가 필요해서 진행하는 것입니까. 산내면 공사에 대해 궁금합니다.
- 담당자 : 올해 안에 공사 마무리 될 것입니다. 예산 사정으로 다소 차질이 있었습니다. 인근 하천공사 중인데 확장이 되어야 수도관 공사가 이어지게 되는데, 하수구 공사와 같이 진행할 계획입니다. 마무리와 변경을 진행해 나갈 것입니다.
- 배심원 : 상수도는 어디서 끌어오는 것인가요?
- 담당자 : 안동 임하댐에서 수돗물이 들어옵니다. 자체 예산 적어 국비로 진행해 더 많이 사용할 수 있도록 할 것입니다. 마을 수돗물에서 상수도 물로 먹을 수 있습니다



- 배심원 : 예산 확보 어려움에 대해 말씀해 주십시오. 확정인지, 아니면 목표 예산 인가요? 예산이 확보되지 않으면 어떻게 되는가요?
- 담당자 : 산내면 사업은 예산을 확보해서 진행해 나갈 것입니다. 임기 내에 공약사업 마무리 하려고 합니다.
- 배심원 : 안동댐 물을 당겨 올 경우 모자라지는 않는지요?
- 담당자 : 부족하지는 않습니다. 정수장 물 사업을 하고 있고, 부족한 물을 해결 할 수 있습니다.
- 배심원 : 상수도 관리는 어떻게 하는지요?
- 담당자 : 마지막 집 공급 수돗물 찌꺼기에 대해 처리를 하고 있습니다. 물을 틀어서 깨끗하면 문제가 없습니다. 철저하게 관리하기 때문에 안심 하고 드시면 됩니다.
- 배심원 : 상수도 공사를 봤는데, 수도관이 큰 것을 보았습니다.
- 담당자 : 들 쪽으로 공사를 진행하고 있습니다. 시내에 관리하고 공급하는 수자원공사에서 사용한 만큼 돈을 주고 구입하고 있습니다.
- 배심원 : 신경주 지역에는 어떻게 관리가 되고 있는가요?
- 담당자 : 신경주역은 지하수를 사용하고 있는데, 올해 상수도 사용을 하게 됩니다.
- 배심원 : 국비 확보에 차질이 없고, 물 공급에는 여유가 있습니까?
- 담당자 : 산내면 지역은 국비확보로 공사를 이어나가게 됩니다. 수도요금은 수요자 부담이 됩니다. 시골에는 수돗물 값이 많이 드는데, 경주는 면적이 넓어 더욱 그렇습니다. 물 절약을 해야 하고, 충분하지는 않습니다.

공약 조정 심의15	80-3. 동부권 도로교통망 확충(영남~외동 지방도 터널 개설 추진)
---------------	--

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
 - 위 치 : 경주시 외동읍 입실리 ~ 석촌리(지방도 904호선)
 - 사업기간 : 2023년 ~ 미정
 - 총사업비 : 1,400억원(도비)
 - 사업량/목표 : 도로개설 L=7.0km(2차로), 터널 L=4.0km
- 조정 심의요청 내역 : 사업개요 및 연도별 목표, 예산 변경

변경 전	○공 약 명 : 양남 ~ 외동 지방도 터널 개설 추진 ○위 치 : 경주시 외동읍 입실리 ~ 석촌리(지방도 904호선) ○사업기간 : 2023년 ~ 미정 ○총사업비 : 1,400억원(도비) ○사업량/목표 : 도로개설 L=7.0km(2차로), 터널 L=4.0km
변경 후	○공 약 명 : 양남 ~ 외동 지방도 선형 개량 ○위 치 : 경주시 양남면 효동리 ~ 석읍리(지방도 904호선) ○사업기간 : 2023년 ~ 미정 ○총사업비 : 293억원(도비) ○사업량/목표 : 도로개설 L=4.77km(2차로)

- 조정사유
 - 터널계획을 포함한 지방도 개설(안)은 총사업비 500억 원 이상으로 지방재정법에 따라 타당성 조사 대상이며, 타당성 평가시 B/C 분석이 낮아(경제성 저하) 사업추진이 어려움
 - 본 사업은 재정여건 상 과도한 예산 소요로 지방비 사업이 어려우며, 국비 지원을 위한 국도·국지도 승격은 오랜 기간이 소요되므로 사업의



경제성, 신속성 및 도로통행 안전을 위하여 우선 지방도 개량사업으로 추진하는 것이 사업 목적에 부합함

■ 질의응답

- 배심원 : 교통망 구축에 어려움은 없는가요?
- 담당자 : 보상이 어렵습니다. 시민들이 적극적으로 참여해주시는 분이 있는가 하면, 보상가는 책정이 되어있는데 공무원들에게 항의를 하고 해서 괴롭힘이 힘듭니다.
- 배심원 : 도로확충에는 국비가 우선이 되어야 하는지요?
- 담당자 : 지방 재원이 부족합니다. 그래서 국비 예산을 확보해서 도로를 확충해야 합니다.
- 배심원 : 도로사업 추진에 예산을 축소시키는 경우가 왜 생겨나는 가요?
- 담당자 : 국비를 확보하지 못할 경우가 생겨서 그렇습니다. 시비로는 터널공사 예산이 많이 들어서 선형이 불가피해졌습니다. 도로교통망이 확충 되게 되면 동해안과 가까워 관광 인프라가 더 구축될 것입니다. 도로공사 선형이 불가피해져 공약 변경을 할 수 밖에 없습니다. 게다가 경주는 문화재가 나오면 공사를 할 수 없어서 도로 공사를 할 때 난감할 때가 많습니다.
- 배심원 : 선형도로를 개설하는 이유가 무엇인지요?
- 담당자 : 국비 확보가 어렵습니다. 그래서 도비와 시비로 도로를 개설해야 하기 때문에 선형을 할 수 밖에 없는 실정입니다.

공약 조정 심의16	76-2. 76-4. 시내권 도로교통망 확충(양정로(가칭 양정교) 개설) (화랑초~경주고 도시계획도로 확장)
---------------	--

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요(양정로(가칭 양정교) 개설)
 - 사업기간 : 2005 ~ 2025년(21년간)
 - 위 치 : 경주시 통일정비 ~ 기관차 사무소 ~ 알천북로
 - 총사업비 : 225억원(도비 3.3, 시비 251.7)
 - 사업내용 : 도로개설 L=1.0km(B=20~25m), 교량 L=200m(B=23m)
- 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2005 ~ 2025년(21년간) ○위 치 : 경주시 통일정비 ~ 기관차 사무소 ~ 알천북로 ○총사업비 : 255억원(도 3.3, 시 251.7) ○사업내용 : 도로개설L=1.0km(B=20~25m), 교량L=200m(B=25m)
변경 후	○사업기간 : 2005 ~ 2027년(23년간) ○위 치 : 경주시 통일정비 ~ 기관차 사무소 ~ 알천북로 ○총사업비 : 255억원(도 3.3, 시 251.7) ○사업내용 : 도로개설L=1.0km(B=20~25m), 교량L=200m(B=25m)

- 조정사유
 - 편입용지 소유자의 보상단가 불만으로 인한 보상협의 불응
 - 편입용지에 대한 강제수용 절차 추진으로 소유권 확보
 - 보상협의율 부진에 따른 소요 예산편성 어려움
 - 토지수용에 따른 소요 보상비 공탁



공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요(화랑초~경주고 도시계획도로 확장)
 - 사업기간 : 2019 ~ 2025년(7년간)
 - 위 치 : 황오동 통일정비 사거리 ~ 화랑초등학교 사거리
 - 총사업비 : 70억원
 - 사업내용 : 도시계획도로 확장 L=600m, B=20m
- 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2019 ~ 2025년(7년간) ○연도별 추진목표 - 2023년 : 보상협의 - 2024년 : 보상협의, 무화재시(발)굴조사, 실시설계용역 - 2025년 : 공사발주 및 준공 ○연도별 예산확보액 - 2023년 : 1,500백만원 - 2024년 : 2,000백만원 - 2025년 : 2,300백만원
I변경 후	○사업기간 : 2019 ~ 2027년(9년간) ○연도별 추진목표 - 2023년 : 보상협의 - 2024년 : 보상협의 - 2025년 : 기본설계 시행 - 2026년 : 토지수용 및 문화재 조사 ○연도별 예산확보액 - 2023년 : 563백만원 - 2024년 : 해당없음 - 2025년 : 50백만원 - 2026년 : 5,000백만원

○ 조정사유

- 편입용지 소유자의 보상단가 불만으로 인한 보상협의 불응
 - 편입용지에 대한 강제수용 절차 추진으로 소유권 확보
- 보상협의율 부진에 따른 소요 예산편성 어려움
 - 토지수용에 따른 소요 보상비 공탁 필요

■ 질의응답

- 배심원 : 교통증체를 해소하기 위해 도로 확충 등이 필요하다면 하셔야 하는데, 예산은 충분하게 확보되어 있는가요?
- 담당자 : 연결도로를 개설하게 되면 인근도로 교통체계 개선과 교통 불편이 해소됩니다. 국비 예산 확보가 어려워 도비로 도로를 개설해 나갈 예정입니다.
- 배심원 : 이번 공사로 주민 교통 불편이 해소가 되는가요?
- 담당자 : 사실상 도로를 개설하고자 할 때 토지 보상 때문에 어려움을 겪고 있습니다. 아마도 보상을 조금 더 받기 위해서 그런지 모르지만 정해진 금액을 지불하고 있습니다.
- 배심원 : 편입용지 소유자의 보상단가 불만으로 인한 보상협의 때 차이가 있는가요?
- 담당자 : 소유권 확보에 따는 개인 이기심이 있는 것 같습니다. 경주시에서는 강제수용 절차를 추진해 소유권을 확보해 도시계획도로를 확장해 나갈 계획입니다.
- 배심원 : 화랑초와 경주고 사이 도시계획도로를 확장하는 이유가 있습니까?
- 담당자 : 등하교길 교통 환경 개선과 주민 생활 환경개선을 위해 실행하고 있습니다. 보상을 협의 하고 있는 중이며 화랑초등~경주고 인근 도로 도시기반시설 확충 및 교통편의가 제공될 것입니다.



마. 돌보기 (5분임)

공약 조정 심의17	77-1. 77-2. 77-4. 북부권 도로교통망 확충(칠평로 도시계획도로 개설) (천북 동산교~면소재지 간 도시계획도로 개설) (강동~천북~보문 지방도 확장)
---------------	---

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요(칠평로 도시계획도로 개설)
 - 사업기간 : 2000 ~ 2025년(26년간)
 - 위 치 : 안강읍 근계리, 산대리 일원(안강문화원 앞 ~ 산대삼거리 일원)
 - 총사업비 : 200억원(도비 15, 시비 185)
 - 사업내용 : 도로개설 L=2.7km, B=23.5m
- 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산, 확인지표 변경

변경 전	○사업기간 : 2000 ~ 2025년(26년간) ○연도별 추진목표 - 2024년 : 예산확보, 공사착공 - 2025년 : 예산확보, 공사완료 ○연도별 예산확보액 - 2024년 : 2,000백만원 - 2025년 : 1,700백만원
변경 후	○사업기간 : 2000 ~ 2026년(27년간) ○연도별 추진목표 - 2024년 : 예산확보, 보상협의 - 2025년 : 토지수용, 일부구간 착공 - 2026년 : 공사완료 ○연도별 예산확보액 - 2024년 : 1,500백만원 - 2025년 : 해당없음 - 2026년 : 2,200백만원

○ 조정사유

- 사업구간 관계기관 협의 및 주민설명회 개최 등을 진행하였으나, 인근 아파트 민원에 따라 보상 협의 지연
 - 편입용지에 대한 강제수용 절차 이행으로 소유권 확보
- 보상협의율 부진에 따른 소요 예산편성 어려움
 - 토지수용 절차 이행 후 토지보상금 공탁 시행

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요(천북 동산교~면소재지 간 도시계획도로 개설)

- 사업기간 : 2020 ~ 2024년(5년간)
- 위 치 : 경주시 천북면 신당리(동산교) ~ 동산리 일원
- 총사업비 : 93억원
- 사업내용 : 도로개설 L=1.2km(B=23m), 교량 L=66m, 토지보상 1식

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산, 확인지표 변경

변경 전	○사업기간 : 2020 ~ 2024년(5년간) ○연도별 추진목표 - 2025년 : 공사준공
변경 후	○사업기간 : 2020 ~ 2026년(7년간) ○연도별 추진목표 - 2025년 : 계속공사 - 2026년 : 공사준공

○ 조정사유

- 천북 동산교~면소재지 간 도로 확·포장공사 시행에 따른 실 공사기간 반영
 - 2025년 : 공사준공 → 계속공사 / 2026년 : 공사준공



■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요(강동~천북~보문 지방도 확장)
 - 사업기간 : 2018 ~ 미정
 - 사업량/목표 : 도로확장 L=21.0km(4.2km 우선시행)
 - 총사업비 : 840억원(도비)
 - 사업내용 : 도로확장 L=21.0km(4차로)
 - 총 21km 구간 중 6.1km 타당성 확보 → 4.2km(384억원) 우선시행
- 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산, 확인지표 변경

변경 전	○ 확인지표 : 도로확장 L=21.0km(4차로) ○ 연도별 추진목표 - 2022년 : 실시설계 - 2023년 : 공사착수, 국지도 승격 추진 - 2024년 : 계속공사, 국지도 승격 추진 - 2025~2026년 : 계속공사, 국지도 승격 추진
변경 후	○ 확인지표 : 우선시행구간 착공 ○ 연도별 추진목표 - 2022년 : 기본 및 실시설계(L=3.35km 구간) - 2023년 : 기본 및 실시설계 - 2024년 : 기본 및 실시설계 - 2025~2026년 : 설계완료, 보상협의 및 공사착공

- 조정사유
 - 사업규모(확장방안) 및 유관기관 협의 지연으로 인한 기본 및 실시설계 지연
 - 2차로 확장 및 신설→4차로 확장 및 신설로 사업규모 확장 방안마련 지연
 - 유관기관 협의 지연 : 한국농어촌공사, 대구지방환경청, 경북도 자연재난과

■ 질의응답

- 배심원 : 칠평로 도시계획도로 개설과 관련해 조정안을 보면 공사 기간이 1년 늘었습니다. 예산이 훨씬 더 많이 들 것으로 예상하는데 어떻게 생각 하십니까? 토지보상비도 오를 것이고 자재 값, 인건비도 상승할 것으로 예상하는데 대책이 있습니까?
- 담당자 : 토지 보상비가 관건인데 크게 오르지 않을 것으로 봅니다. 10% 이내에서 오를 것으로 봅니다. 인건비도 10% 이내에서 상승할 것으로 봅니다. 자재비는 추이를 지켜보고 있습니다.
- 배심원 : 예산 확보 여부와 지연 이유가 궁금합니다.
- 담당자 : 모두 확보가 가능할 것으로 보고 있습니다. 에이펙도 하나의 이유지만 토지보상이 지연된 것이 사업 진행이 늦어진 이유입니다.
- 배심원 : 강제 수용을 왜 이제 하는지, 이 조정안대로 사업이 진행될 것으로 보는지요?
- 담당자 : 강제수용은 단계가 있어서 지금 할 수밖에 없습니다. 토지보상이 어렵지 공사 진행은 어렵지 않습니다.
- 배심원 : 예산이 기존과 조정안 사이에 차이가 있는지요? 협의 수용과 강제수용 보상비에 차이가 있습니까?
- 담당자 : 사업비 변경은 없고, 보상비 책정은 감정평가를 통해서 이루어집니다.
- 배심원 : 이 도로의 통행량은 어느 정도인지 궁금합니다.
- 담당자 : 통행량은 승용차 정도만 다닐 수 있어 현재는 많지 않습니다.
- 배심원 : 천북 동산교~면소재지 도시계획도로 개설과 관련해 지연 이유가 무엇입니까?
- 담당자 : 앞서 설명한대로 토지보상이 계획대로 되지 않아 늦어지게 되는 것이 가장 큰 이유입니다.



- 배심원 : 예산이 기존과 차이가 있는지, 사업기간은 어떻게 바뀌었는지 궁금합니다.
- 담당자 : 예산은 차이가 없고, 사업기간이 당초 5년에서 7년으로 늘어났습니다.
- 배심원 : 사업비 확보가 왜 어려운지요?
- 담당자 : 이 곳 한 곳만 하면 사업비 확보가 어렵지 않으나 여러 사업이 겹쳐 이를 한꺼번에 하려고 하다 보니 사업비 확보가 어렵다고 말씀드린 겁니다. 장기적으로 보면 문제는 없습니다.
- 배심원 : 공사 1차분은 언제 완료가 되는가요?
- 담당자 : 내년 7월 이전에 마무리될 것으로 예상하고 있습니다.
- 배심원 : 강북~천북~보문 지방도 확장과 관련해 유관 기관과 협의가 지연된다고 들었는데 주로 어떤 이슈로 지연되는 겁니까?
- 담당자 : 국지도 승격이 이슈입니다. 국지도 승격과 관련해 정부 등과 협의가 쉽지 않습니다. 현재 상태로는 예타 통과가 어렵습니다. 국지도는 국가 지원 도로입니다.
- 배심원 : 이 사업은 계획대로 되지 않아 사업을 폐기해야 하는 것 아닌가요?
- 담당자 : 사업 내용을 조금 바꿔 일부 구간을 대상으로 타당성 조사를 했습니다. 이를 바탕으로 하여 꾸준히 정부에 문을 두드려야 나중에라도 예타 통과에 보탬을 줄 수 있다고 생각합니다.
- 배심원 : 사업기간은 어떻게 바뀌는지, 또한 예산 변경이 있는지요?
- 담당자 : 사업기간은 당초부터 미정이었습니다. 예산 변경은 없습니다.

공약 조정 심의18	78-1. 78-3. 78-5. 서부권 도로교통망 확충(금장네거리~흥무로 도시계획도로 확장) (매전~건천 간 국도개량) (현곡 하구~금장 간 도시계획도로 확장)
---------------	---

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요(금장네거리~흥무로 도시계획도로 확장)
 - 위 치 : 경주시 현곡면 금창리 ~ 석장동 일원
 - 사업기간 : 2013 ~ 2024년(12년간)
 - 총사업비 : 206억원(특교 8, 도비 1, 시비 197)
 - 사업내용 : 도로개설 L=1.5km, B=20m, 토지보상 1식
- 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2013 ~ 2024년(12년간) ○연도별 추진목표 - 2024년 : 공사착공 - 2025년 : 공사준공 ○연도별 예산확보 - 2022년 : 6,000백만원 - 2023년 : 2,600백만원 - 2024년 : 해당없음 - 2025년 : 해당없음
변경 후	○사업기간 : 2013 ~ 2026년(14년간) ○연도별 추진목표 - 2024년 : 도시계획시설 변경결정 및 도로구역 결정 - 2025년 : 공사착공 - 2026년 : 공사준공 ○연도별 예산확보 - 2022년 : 4,300백만원 - 2024년 : 1,700백만원 - 2025년 : 3,000백만원 - 2026년 : 3,000백만원



○ 조정사유

- 미보상토지 강제수용을 위한 도시계획시설 및 도로구역 결정절차이행
 - 2024년 : 공사착공 → 도시계획시설, 도로구역 결정
 - 2025년 : 공사준공 → 공사착공
 - 2026년 : 공사준공

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요(매전~건천간 국도 개량)

- 사업기간 : 2014 ~ 2024년(11년간)
- 사업량/목표 : 국도개량 L=15.66km
- 총사업비 : 441억원(국비)
- 사업내용 : 도로개량 L=15.66km(2차로)

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2014 ~ 2024년(11년간) ○연도별 추진목표 - 2024년 : 준공예정
변경 후	○사업기간 : 2014 ~ 2025년(12년간) ○연도별 추진목표 - 2024년 : 계속공사 - 2025년 : 공사준공

○ 조정사유

- 당초 2024년 준공 예정이었으나 토지보상 지연 등으로 부득이 조정

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요(현곡 하구~금장 도시계획도로 확장)

- 위 치 : 경주시 현곡면 하구리 ~ 금장리 일원

- 사업기간 : 2020 ~ 2025년(6년간)
 - 총사업비 : 38억원
 - 사업내용 : 도로개설 L=2.2km, B=10m, 토지보상 1식
- 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2020 ~ 2025년(6년간) ○연도별 목표변경 - 2022년 : 토지보상 및 도로개설(0.5km) - 2023년 : 토지보상 - 2024년 : 토지보상 및 공사착공(1.7km) - 2025년 : 공사준공(1.7km)
변경 후	○사업기간 : 2020 ~ 2026년(7년간) ○연도별 목표변경 - 2022년 : 토지보상 - 2023년 : 토지보상 및 도로개설(0.5km) - 2024년 : 행정절차 및 토지보상 - 2025년 : 공사착공(1.7km) - 2026년 : 공사준공(1.7km)

- 조정사유
- 인도설치 민원에 따라 도시계획시설 변경결정 및 추가 보상
 - 2022년 : 토지보상 및 도로개설(0.5km) → 토지보상
 - 2023년 : 토지보상 → 토지보상 및 도로개설(0.5km)
 - 2024년 : 토지보상 및 공사착공(1.7km) → 행정절차 및 도로개설(0.5km)
 - 2025년 : 공사준공(1.7km) → 토지보상 및 공사착공(1.7km)
 - 2026년 : 공사준공(1.7km)



■ 질의응답

- 배심원 : 금장네거리~홍무로 도시계획도로 확장과 관련해 예산 확보에 어려움을 겪고 있다고 들었습니다. 국비, 도비, 시비 모두 예산 확보가 어려운 건가요? 지금 예산 확보 상태는 어떤지요?
- 담당자 : 이곳 한 곳만 하면 사업비 확보가 어렵지 않으나, 여러 사업이 겹쳐 이를 한꺼번에 하려고 하다 보니 사업비 확보가 어렵다고 말씀드린 겁니다. 장기적으로 보면 문제는 없습니다.
- 배심원 : 폐철도부지 보상 협의가 지연되고 있다고 했는데 이유는 무엇인가요?
- 담당자 : 철도공단과 협의해야 하는데, 철도공단은 부지 전체를 사달라고 하고 경주시는 일부만 필요합니다. 현재는 일부만 수용하는 쪽으로 협의가 진행되고 있습니다.
- 배심원 : 도로개설과 확장 지연에 따른 지역민 대상 홍보가 궁금합니다.
- 담당자 : 공개적으로 설명하기는 어렵지만 이장 등에게 설명을 통해 홍보하기도 합니다. 지역민이 내용을 더 잘 알고 있기에 특별히 설명회 등을 열 필요가 없다고 생각합니다. 그렇지만 정작 필요하다고 생각할 때는 설명회 등을 열 수도 있습니다.
- 배심원 : 사업 기간이 늘었는데 이유는 무엇인가요?
- 담당자 : 토지 보상 지연으로 사업 기간이 늘었습니다.
- 배심원 : 예산은 변경이 있나요?
- 담당자 : 전체 예산은 변경이 없고 기간별 예산은 조금 바뀌었습니다.
- 배심원 : 매전~건천간 국도 개량 사업을 조정하는 이유는 무엇입니까?
- 담당자 : 다른 도로 사업과 비슷하게 토지 보상이 지연되고 있어 사업 기간이 1년 늘었습니다.
- 배심원 : 예산은 변경이 있습니까?
- 담당자 : 이 사업은 전액 국비 사업입니다. 예산 변경은 없습니다.

- 배심원 : 현곡 하구~금장 도시계획도로 확장과 관련해 사업 변경을 한 이유가 무엇입니까?
- 담당자 : 다른 도로 사업과 비슷하게 토지 보상 지연과 인도 개설 등 민원 등으로 사업 기간이 1년 늘었습니다.
- 배심원 : 예산은 변경이 있나요?
- 배심원 : 전체 사업비 변경은 없습니다.



공약
조정 심의19

79-1. 79-42. 남부권 도로교통망 확충(보문~구정 간 도시
계획도로 개설) (외동 녹동~문산 간 국도 4차로 확장)

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요(보문~구정 간 도시계획도로 개설)
 - 위 치 : 경주시 천군동 ~ 구정동 일원
 - 사업기간 : 2015 ~ 2027년(13년간)
 - 총사업비 : 400억원(시비 400)
 - 사업내용 : 도로개설 L=3.1km, B=30m, 토지보상 1식
- 조정 심의요청 내역 : 목표 조정

변경 전	○연도별 목표변경 - 2024년 : 예산확보 및 공사착공 - 2025년 : 예산확보 및 공사추진 ○연도별 예산변경 - 2023년 : 5,500백만원 - 2024년 : 7,000백만원 - 2025년 : 7,500백만원 - 2026년 : 7,000백만원
변경 후	○연도별 목표변경 - 2024년 : 도로구역결정 및 토지보상 - 2025년 : 예산확보 및 공사착공 ○연도별 예산변경 - 2022년 : 5,000백만원 - 2024년 : 3,500백만원 - 2025년 : 10,000백만원 - 2026년 : 10,000백만원

○ 조정사유

- 미보상토지 강제수용을 위한 도시계획시설 및 도로구역 결정절차이행
 - 2024년 : 예산확보 및 공사착공 → 도로구역 결정 및 토지보상
 - 2025년 : 예산확보 및 공사추진 → 예산확보 및 공사착공

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요(외동 녹동~문산간 국도 4차로 확장)

- 사업기간 : 2022 ~ 미정
- 사업량/목표 : 국도확장 L=4.39km(4차로)
- 총사업비 : 571억원(도비)
- 사업내용 : 국도확장 L=4.39km(4차로)

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 조정

변경 전	○연도별 추진목표 - 2024년 : 공사착공 - 2025~2026년 : 계속공사
변경 후	○연도별 추진목표 - 2024년 : 실시설계, 관계기관 협의 - 2025~2026년 : 사전행정절차 및 공사착수

○ 조정사유

- 실시설계 중 관문성 통과 구간 국가유산청 노선 협의가 지연되어 부득이 조정



■ 질의응답

- 배심원 : 보문~구정 도시계획도로 개설과 관련해 바뀐 내용은 무엇입니까?
- 담당자 : 사업 기간과 전체 예산은 변경이 없습니다. 연도별 사업 내용이 바뀌었습니다. 착공이 1년 늦어집니다. 현재 미보상토지 강제 수용을 위한 도시계획시설 및 도로구역 결정 절차를 이행하고 있습니다.
- 배심원 : 예산은 변경이 있나요?
- 담당자 : 전체 예산은 변경되지 않았고, 연도별 세부예산은 조금 바뀌었습니다.
- 배심원 : 외동 녹동~문산간 국도 4차로 확장과 관련해 변경 내용은 무엇입니까?
- 담당자 : 사업 기간이 1년 정도 늦어집니다.
- 배심원 : 변경 이유가 궁금합니다.
- 담당자 : 실시설계 중 관문성 통과 구간을 두고 국가유산청과 노선 협의가 제대로 되지 않고 있습니다. 그래서 사업기간을 변경하고자 하는 것입니다.
- 배심원 : 사업비는 변경되지 않습니까?
- 담당자 : 사업비 변경은 없습니다.
- 배심원 : 앞으로의 계획에 대해서 말씀해주십시오.
- 담당자 : 토지보상을 진행하고 있는데, 내년에 공사 착공을 목표로 일을 하고 있습니다.
- 배심원 : 국가유산청과 관련된 협의가 잘 이뤄지고 있는가요?
- 담당자 : 국가유산청과 협의를 잘 진행하고 있는데, 현재로서는 계획대로 협의가 진행되고 있는 것으로 알고 있습니다.

3. 분임별 토의 내용 및 결과

가. 해월 (1분임)

공약 조정 심의1	1. 경주 역사문화관광 특례 지정 추진
--------------	-----------------------

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 연도별 목표 변경

변경 전	○ 연도별 목표 - 2024 : 특례지정 및 관계기관 통보, 법령개정 등 필요조치
변경 후	○ 연도별 목표 - 2024 : 특례내용을 포함한 특별법(안) 마련 - 2025 : 특별법 제정 건의 등 필요조치

○ 조정사유

- 경주시의 실질적 행정수요에 필요한 특례 사무를 발굴하였으나, 중앙 부처 및 광역단체는 형평성 등을 이유로 권한 이양에 부정적임
 - 현재 인구 50만 이하 특례 지정받은 지자체 없음
- 역사문화관광에 관한 특례 내용이 포함된 경주특별자치시 설치에 관한 특별법(안) 마련 후 특별법 제정을 추진하는 방향으로 공약사항 목표를 조정하고자 함



■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	4	2	-	21	2	-	23
2차 조사	4	2	-				

■ 찬성의견

- 특례시 지정을 추진하는 자체가 경주시에 이득이 되는 것이 많기에 조정에 찬성함.
- 특례 지정이 안 되더라도 용역 추진 등 다른 방향으로 경주시의 발전에 도움이 되는 것을 찾을 수 있기에 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 특례시 공약이 애초에 무리한 공약이라 생각되며, 특별시 형태로 사업을 추진하는 것 같은데 실효성이 없다는 판단이며, 원안대로 추진하다가 힘들면 폐기하는 것이 더 타당하기에 조정에 반대함.

■ 기타의견

- 없음

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 4명이 찬성하고 2명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 21명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약
조정 심의2

6. 신라역사관 (56왕 6부전) 건립

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○ 사업기간 : 2022 ~ 2031년(10년간) ○ 연도별 목표 - 2023년 : 기본계획수립, 예산확보(토지매입) - 2024년 : 토지매입 - 2025년 : 토지매입, 매장문화재 관련조사, 기본설계 - 2026년 : 실시설계
변경 후	○ 사업기간 : 2022 ~ 2033년(12년간) ○ 연도별 목표 - 2023 ~ 2024년 : 기본계획수립 - 2025년 : 국비확보방안 모색, 지방재정 중앙투자재심사 - 2026년 : 세계유산영향평가 검토 및 준비

○ 조정사유

- 기본계획 수립 기간 연장
 - 당초 : 2023. 1 ~ 2023. 12
 - 변경 : 2023. 4 ~ 2024. 7
- 지방재정투자 심사 후 5년이 경과하여 재심사 대상
 - 2017. 6 지방재정 중앙투자심사 심사결과 조건부 승인
 - ※ 조건부 승인 : 실시설계 완료 후 2단계 심사 실시(의뢰)
 - 재심사 후 절차 수행으로 인한 연차별 목표 변경 및 예산계획 수정 필요
- 세계유산 영향평가 검토 및 준비
 - 경주역사유적지구의 남산지구에 세계유산 완충지역에 해당



■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	0	6	-	11	12	-	23
2차 조사	0	6	-				

■ 찬성의견

- 없음.

■ 반대의견

- 이 사업은 처음으로 돌아가 원안에 대한 재검토를 통한 사업재개 여부를 원점에서 검토할 필요성이 있어서 조정에는 반대함.
- 세계유산 완충지역에 이런 건축물을 만들 필요가 있는지 회의적이며, 통일전 리모델링 후 활용 방안 등 현안을 엄밀하게 재검토할 필요성이 있음.

■ 기타의견

- 없음.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 0명이 찬성하고 6명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 11명이 찬성하고 12명이 반대하여, 과반 승인을 얻지 못하고 조정안이 최종 부결(불승인)되었음.

공약
조정 심의3

7. 해월 최시형 선생 생가 복원

공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2022 ~ 2026년
변경 후	○사업기간 : 2022 ~ 2028년

○ 조정사유

- 현 상가이용부지 매입 난항으로 임기 내에는 생가 영역(기념공간) 정비를 우선으로 시행(매입부지 대상)
- 당초 계획 부지중 미매입 부지(역사마당 공간)에 대해서는 상속문제 해결 등 추후 상황변화에 따라 지속적으로 매입 추진하여 역사마당 조성(임기후) 계획임

찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	6	0	-	20	3	-	23
2차 조사	6	0	-				



■ 찬성의견

- 토지 소유자가 매각을 하지 않아 계획대로 사업이 진행되지 않는 이유가 타당하고, 매입된 토지에 생가복원 사업을 우선 할 수 있어서 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 없음.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 6명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 20명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약
조정 심의4

8. 고운 최치원 선생 기념관 건립

공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2022 ~ 2026년 ○연도별 목표 - 2024년 : 사업부지 매입협의, 타당성 및 전시계획
변경 후	○사업기간 : 2022 ~ 2028년 ○연도별 목표 - 2024년 : 사업부지 매입협의

○ 조정사유

- 지방제정 투자심사 결과에 따른 사업계획 재검토 및 보완
 - 사업대상지 및 사업적정성 재검토 의견에 따른 타당성 검토 재실시
 - 경북도 내 유사시설(의성 최치원 문학관) 대비 차별화된 콘텐츠 구상
- 사업부지 매입협의
 - 부지 선정을 위한 소위원회 후보군(5개) 재검토

찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	6	0	-	22	1	-	23
2차 조사	6	0	-				



■ 찬성의견

- 다른 지자체도 고운 최치원 선생 기념사업을 하고 있지만, 고운 선생 탄생지와 서악서원 등 관련 역사적 장소를 갖추고 있는 경주의 비교우위가 확실하기에 공약 조정을 통한 사업 계속 추진에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 없음.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 6명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 22명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

나. 스마트신라 (2분임)

공약 조정 심의5	22. 양성자 빔/이온빔 기반 산업체 R&D 통합지원센터 확장
--------------	------------------------------------

■ 공약 조정 심의안

- 조정 심의요청 내역 : 사업개요, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2023 ~ 2027년(5년간) ○총사업비 : 300억원 (국 171, 도 36, 시 60, 기타 33) ○사업주체 : 과기부/경상북도/경주시/원자력[양성자과학연구단]
변경 후	○사업기간 : 2025 ~ 2029년(5년간) ○총사업비 : 300억원 (국 200, 도 30, 시 70) ○사업주체 : 산자부/경상북도/경주시/원자력[양성자과학연구단]

- 조정사유

- 추진기간 변경
 - 정부의 R&D예산 삭감 기조로 인해 양성자가속기 성능확장을 우선적으로 추진하고자 하는 정부(과기부) 기조에 따라 2022~2023년 양성자가속기 성능확장 추진 확정(1Gev급 원형), 에타조사 컨설팅 등을 진행하여 향후 단계적인 성능확장을 추진해 나갈 계획임
 - 후속사업으로 2024년도부터 본격적으로 양성자 빔/이온 빔 기반 산업체 R&D 통합지원센터 확장을 위해 경상북도와 협의해 왔으며, 타당성 조사 및 기본계획 용역을 통해 2025년부터 「양성자가속기반 이노베이션 오픈 캠퍼스」 사업을 추진할 계획임
- 사업비 예산 변경
 - 2024년 예산 확보 기준으로 예산 확보 구성비율 변경 조정 및 예산 목록 정비



■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	6	0	-	22	1	-	23
2차 조사	6	0	-				

■ 찬성의견

- 과기정통부는 양성자 가속기 확대를 원하고, 경주시는 지역에 도움 되는 시설로 운영하기 위해 산자부 사업으로 변경하여 센터를 추진하는 것이어서 경주 발전을 위해 찬성함.
- 경주시가 문화유산과 관광으로 산업이 치중되는데, 첨단 기술을 활용한 일자리를 창출하는 것이 경주 미래에 도움이 되는 것 같아 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 없음.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 6명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 22명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의6	13-2. 보문관광단지 리모델링(짚라인(케이블카) 등 인프라 확충)
--------------	---------------------------------------

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 사업개요, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○공약명 : 보문관광단지 리모델링(짚라인 등 인프라 확충) ○사업기간 : 2021 ~ 2025년 ○총사업비 : 184억원 (도비 9.75, 시비 10.25, 민자 164) ○주요내용 : 보문단지 상징형 짚라인 조성(164억원) 호반산책로 조명보강 및 상징조형물 설치(20억원)
변경 후	○공약명 : 보문관광단지 리뉴얼(경관조명 등 인프라 확충) ○사업기간 : 2021 ~ 2025년 ○총사업비 : 220억원 (도비 109.75, 시비 110.25) ○주요내용 : 보문관광단지 야간경관 개선(APEC 행사장 주변, 200억원) 호반산책로 조명보강 및 상징조형물 설치(20억원)

○ 조정사유

- 보문관광단지 상징형 짚라인 조성사업 중단
 - 특수목적법인(경북문화관광공사, 아이에스 지주) 설립 및 사업규모 확대하였으나 글로벌 불황 및 건설 경기 침체로 사업협약 해지 및 사업 청산 절차 시행
- 보문관광단지 리뉴얼(야간경관 개선) 사업 추진을 통해 성공적인 2025 APEC 개최 도모
 - 루미에르 호반단지 조성, 야간경관 개선, 루미나 나이트 워크 등 200억 원 규모
 - 2025년도 국가투자예산 경상북도 주요 사업 제출(정부 예산안 미반영에 따른 국회 건의)



■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	4	2	-	20	3	-	23
2차 조사	4	2	-				

■ 찬성의견

- 경주하면 황리단길을 많이 가고, 보문단지가 침체되어 다시 한 번 보문이 살아날 것이라 생각해서 찬성함.
- APEC으로 인해 예산이 조성된다면, 그것으로 보문단지 개선을 한다면 오히려 더 좋은 것 같아 조정에 찬성함.
- 민간투자자가 포기하면서 예산이 없어졌지만, 다시 APEC으로 예산이 마련되어 사업이 진행된다면 찬성함.
- 보문단지 개선사업이 APEC만 보고 해서는 안 되고, 장기적으로 더 발전시킬 수 있는 계획을 추진해야 할 것임.

■ 반대의견

- 원래 공약 목적이 쪼라인을 민자로 유치해서 하기로 했는데 그것이 안 돼서 수정안이 제출되었는데, 이는 완전히 다른 내용의 공약이라서 수정안으로 제출하지 말고 최초 공약에 대한 폐기와 함께 APEC을 염두에 둔 새로운 공약으로 만들어야 한다고 생각해서 조정에 반대함.
- 보문단지가 현재 많이 개발되었고 시설도 많이 들어서 있는데, 야간경관 개선보다 오히려 관광객들이 더 올 수 있는 시설과 개선을 원하므로 조정에 반대함.

- 당초 공약에는 짚라인 조성을 위한 164억 원 민자 유치인데, 수정안에는 사업비가 220억 원으로 늘어났고, 짚라인 사업은 빠지고 사업내용이 똑 같아서 지나친 예산 계획이라 생각해 조정에 반대함.
- 예산 편성에 있어 개선사업이 시민을 위한 부분도 있지만 APEC만 보고 실시되는 1회성 사업이 많은 것 같다는 생각임.

■ 기타의견

- 없음.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 4명이 찬성하고 2명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 20명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약
조정 심의7

9. 옥산서원 교육문화관 건립

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 변경

변경 전	○ 사업기간 : 2020 ~ 2027 ○ 연도별 목표 - 2023년 : 도시계획시설 결정 용역 - 2024년 : 문화재보호구역 확대 지정 및 토지매입 - 2025년 : 설계용역 - 2026년 : 공사시행 - 2027년 : 공사준공
변경 후	○ 사업기간 : 2020 ~ 2027 ○ 연도별 목표 - 2023~2024년 : 옥산서원 종합정비계획 용역 - 2025년 : 옥산서원 교육문화관 기본설계 및 세계유산영향평가(HIA) 실시 - 2026년 : 문화재보호구역 확대 지정, 토지매입 및 실시설계 - 2027년 : 공사착수(2028년 준공)

○ 조정사유

- 문화유산보호구역 확대 지정 등 용역 분석 기간이 길어져 옥산서원 종합정비계획 수립 용역 지연
- 옥산서원 교육문화관 건립을 위한 기본계획 및 세계유산영향평가(HIA) 이행 필요

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	0	1	21	2	-	23
2차 조사	5	0	1				

■ 찬성의견

- 진행 절차상의 시정 사유이고, 공약 자체의 목적과 취지에 변동이 없어 조정에 찬성함.
- 옥산서원 주변 경관까지 개선되면 관광객 유치에 늘어날 것이라 생각해 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 예산유산 평가를 미리 예상할 수 있었을 것인데 그렇지 못했다는 점이 처음 만들 때부터 미흡했다고 생각함. 좀 더 세밀한 공약 설정과 계획을 세워야 할 것임.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 5명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 21명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약
조정 심의8

16-4. 미래자동차용 스마트 유틸리티 기반구축 사업

■ 공약 조정 심의안

- 조정 심의요청 내역 : 사업명, 개요, 예산 및 연도별 목표, 예산 변경

변경 전	○공약명 : 미래자동차용 스마트 유틸리티 기반구축 사업 ○사업기간 : 2024 ~ 2028년(5년간) ○총사업비 : 200억원 (국비 130, 도비 20, 시비 40, 민자 10) ○주요내용 : 센터 건립, 장비구축, 기술개발, 인력양성 및 협의체 구성
변경 후	○공약명 : 미래차 사용자 중심 편의안전 부품 고도화 기반구축 ○사업기간 : 2025 ~ 2029년(5년간) ○총사업비 : 230억원 (국비 100, 도비 30, 시비 100) ○주요내용 : 『미래자동차용 스마트 유틸리티 기반구축 사업』 용역 결과 반영 및 정부 공모계획에 따라 사업개요 변경

- 조정사유

• 공약명 변경

- 기존 주행 성능 위주의 미래차 기술개발 시장에서 편의·안전 부품의 중요성 대두로 패러다임 변화에 대응하고, 차질 없는 공약 추진을 위해 전문위원회 의견을 적극 반영
- 자율주행 자동차 관련 ‘스마트 캐빈(운전자 중심) 기술개발 사업’ 범위를 확대한 ‘스마트 유틸리티(탑승자도 포함한 차량 전체) 사업’을 지역 현황 고려 및 용역 결과를 최종 반영

• 예산 변경 사유

- 경주 e-모빌리티 연구단지 내 지원센터 부지 기 확보(2,990㎡)하여 부지 구입비 절감하나 건축비 상승에 따른 사업비 증대
 - 건축비(75억) 상승으로 연구동(시험동)만 건축, 연구단지 내 관리동 활용

※ 관리동 활용 : 「경주 e-모빌리티 연구단지」 내 센터를 운영 중인 경북 테크노파크와 경북하이브리드부품연구원과 연계

- 현재 조성 중인 「경주 e-모빌리티 연구단지」와 연계 추진으로 기업지원비 추가 확보
- 장비구축 : 미래차 첨단소재 성형가공센터(2023. 4 준공)에 구축한 장비를 활용하여 사업비 고려 구축 장비 마련 최소화(8종 구축 계획)

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	6	0	-	22	1	-	23
2차 조사	6	0	-				

■ 찬성의견

- 경주하면 관광이 위주인 곳을 알았는데, 생활하다보니 경주에 자동차 관련 업체가 상당히 많은 것을 알았음. 관련 업체들을 지원하는 것은 매우 중요하다고 판단해서 조정에 찬성함.
- 신성장 사업 부분에서 경주 시민들의 일자리 창출과 발전을 위해 장비 지원사업은 지속되어야 함.
- 경주지역 공단 업체들이 대부분 자동차 관련 업체여서, 작은 업체들이 발전할 수 있도록 지원하는 사업이라 조정에 찬성함.
- 지금은 수익성이 떨어질 수 있지만, 지역에 업체들이 떠나지 않게 지원을 할 수 있어서 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.



■ 기타의견

- 경주에 필요로 하는 사업체가 많다고 생각되지 않아 이 정도 예산을 들여서 사업을 하는 것이 맞는지 궁금함.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 6명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 22명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

다. 천년정원 (3분임)

공약 조정 심의9	29. 육아종합지원센터 건립
--------------	-----------------

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 사업개요, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사 업 명 : 육아종합지원센터 건립 ○위 치 : 신경주역세권 지역개발사업구역 H1블록 ○사업기간 : 2023. 7. ~ 2025. 12. ○총사업비 : 100억원 정도 ○주요내용 : 종합적인 보육서비스를 제공하는 거점기관 설치 (어린이집 지원, 영유아 부모지원, 보육환경 개선 등)
변경 후	○사 업 명 : 출생통합지원센터 건립 ○위 치 : 북성로 130(황오동행정복지센터) ○사업기간 : 2024. 4. ~ 2026. 6. ○총사업비 : 25억원 정도 ○주요내용 : 종합적인 육아서비스를 제공하는 거점기관 설치 (아이돌봄 공간 지원, 부모공유 공간 지원, 문화·사무 공간 지원 등)

○ 조정사유

- 정부에서 어린이집-유치원 보육업무 일원화(유보통합) 추진
 - 당초 육아종합지원센터는 영유아보육법에 따른 어린이집 관리 및 육아지원
기관으로 업무 이관 대상(보건복지부 ⇒ 교육부)
 - ※ 유보통합 추진 일정 : 2023~2026년 (2024년 법률 개정 및 이관작업
진행 중)
- 육아종합센터 대체 및 체감성 있는 저출생 대응 프로그램 지원시설
필요



- 저출생 지원 사각지대인 임신~출산, 보육시설 이용 전 단계 부모들에게 체감성 있는 프로그램 지원시설 운영 필요
- 저출생 대응을 위한 출산 후 부모 지원, 아동 돌봄사업 등 종합적 서비스 제공 기관 필요

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	2	0	-	20	3	-	23
2차 조사	2	0	-				

■ 찬성의견

- 예산 편성이 되어 있고, 예정지가 시유지라서 자연이나 민원 발생이 없이 순조롭게 사업이 완료될 것으로 판단해서 공약 조정에 찬성함.
- 행정동 통합으로 폐지되는 황오동 행정복지센터를 활용하여 예산 절감이 되고, 접근성이 우수하다고 생각되어 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 육아종합지원센터의 사업 변경으로 인하여 폐기되는 신경주역세권에 대한 출생 통합 관련 기관의 추후 설치방안이 마련되어야 한다고 사료됨.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 2명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 20명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약
조정 심의10

30-2. 최첨단 시립도서관 건립

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 조정

변경 전	○연도별 목표 - 2024년 : 황성공원 도시관리계획 변경 승인, 한수원 협약체결, 설계공모 및 실시설계 - 2025~2026년 : 공사 착공 및 준공 - 2027년 : 개관 예정
변경 후	○연도별 목표 - 2024년 : 황성공원 도시관리계획 변경 승인, 지방재정투자사업 타당성 조사 완료(행정안전부), 지방재정투자심사 완료(자체), 건축기획 연구 용역 시행 - 2025~2026년 : 공공건축심의, 설계공모 및 실시설계, 공사착공 - 2027~2028년 : 준공 및 개관

○ 조정사유

• 추진목표 변경

- 2024년에 설계공모 및 실시설계 후 건립공사를 계획하였으나 사업비 500억 원 이상인 대규모 신규 투자사업으로 행정안전부의 타당성 조사 및 지방재정투자심사, 공공건축심의 등 사전 행정절차 이행 기간 소요에 따라 사업추진 기간 조정이 필요

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	2	0	-	22	1	-	23
2차 조사	2	0	-				

■ 찬성의견

- 사업 변경 사유가 이미 해소되었고, 그 이유는 황성공원 도시관리계획 변경 승인 완료, 지방재정투자타당성 조사 완료 등 공사 순연 이유였으나, 행정절차가 완료됨에 따라 2025년 설계에 착수할 수 있도록 준비되었고, 또한 현장을 방문한 결과 수목 이전 등 기반조성이 완료된 상태라 조정에 찬성함.
- 자사고 대안사업이 한수원에서 지원하는 것으로 이미 발표가 되어 사업 차질이 생기지 않는다고 판단되어 공약 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 첨단디지털도서관으로 사업을 수행함에 있어 이용자의 편의를 도모할 전산직 공무원 배치 및 고령층의 편의를 위한 큰 글씨 모니터 설치 등 디지털도서관의 효율화를 위한 계획 수립이 필요할 것으로 판단됨.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 2명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 22명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약
조정 심의11

31-2. 고령자 복지주택 추가 건립

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 변경

변경 전	○사업기간 - 황성지구 : 2020 ~ 2024년 - 내남지구 : 2021 ~ 2024년 ○연도별 목표 - 2023년 : 착공(황성, 내남) - 2024년 : 준공(황성, 내남)
변경 후	○사업기간 - 황성지구 : 2020 ~ 2025년 - 내남지구 : 2021 ~ 2025년 ○연도별 목표 - 2023년 : 착공(황성) - 2024년 : 착공(내남) - 2025년 : 준공(황성, 내남)

○ 조정사유

- 현장여건에 따른 시공방법 변경으로 공기 연장(황성)
- 토지보상 절차(수용) 및 진입도로 개설에 따른 착공 지연(내남)

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	2	0	-	22	1	-	23
2차 조사	2	0	-				

■ 찬성의견

- 2024년에서 완공 연도가 2025년으로 조정되지만 담당 부서 설명을 듣고, 현장을 방문해보니 준공이 임박하여 조정에 반대할 이유가 없음.
- 지연 사유가 동 부지는 과거 폐차장 부지로써 토양오염이 있어 이를 해결하느라 지연되는데 시비로 사업을 완료한 것임. 또 다른 사유는 부지의 지반이 연약하다는 평가가 있어, 당초 10미터 깊이의 파일공사를 20미터로 보강하여 기준에 맞게 토목 지반공사를 완료하고 시공하느라 늦어졌다는 이유가 타당해서 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 초고령화 시대를 대비하여 향후 추가 건립이 필요할 수도 있을 것이라는 의견임.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 2명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 22명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약
조정 심의12

48. 동천~황성 천년숲길 조성

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 변경

변경 전	○사업기간 : 2020 ~ 2025년 ○사업량/목표 : 동천동, 황성동 일원 폐선부지변 완충녹지 공원 조성(104,373㎡)
변경 후	○사업기간 : 2020 ~ 2027년 ○사업량/목표 : 동천동, 황성동 일원 폐선부지변 완충녹지 공원 조성(100,664㎡)

○ 조정사유

- 국유지 유상매입 지연
 - 국가철도공단 소유 국유지 업무협의 및 유상매입 이행 전 행정절차(용도폐지 승인 및 처분승인) 지연
- 용역 발주계획 변경에 따른 지연
 - 당초 기본 및 실시설계 동시 추진을 계획하였으나, 면밀한 계획 수립 및 검토를 위하여 기본설계 후 실시설계 추진으로 다소 지연

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	2	0	-	20	2	1	23
2차 조사	2	0	-				

■ 찬성의견

- 당초 계획에서 기본설계와 실시설계를 분리 발주하여 시민 의견을 반영하고자 지연되므로, 사업기간 연장에 동의하여 조정에 찬성함.
- 다양한 시민 의견을 수렴하는 과정에서 지연 되는 바, 사유가 충분히 이해가 되어 공약 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 철도도심재생과 철도정비팀에서는 ‘동천~황성 천년숲길 조성’ 사업 토의 안건을 설명하면서, 사업구간 전경 및 계획도를 준비하여 설명함으로써 사업을 제대로 이해하는데 큰 도움이 되었음.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 2명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 20명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



라. 정직 (4분임)

공약
조정 심의13

53-2. 노후 하수관거 정비

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2022 ~ 2025년(4년간) ○사업량/목표 : 노후 하수관 개체 9km
변경 후	○사업기간 : 2022 ~ 2026년(5년간) ○사업량/목표 : 노후 하수관 개체 8.5km

○ 조정사유

- 실시설계 결과에 따른 정비 대상 물량 및 사업비 최종 확정
 - 하수관로 기술진단 결과를 바탕으로 현장 조사 및 설계 결과 잔여구간 7.3km 중 6.8km 대하여 정비 물량 확정
 - 세부 설계 결과에 따른 공사비 산정으로 총사업비 변경
- 2024년 설계완료 및 총괄 발주 예정이었으나, 각종 행정절차(설계심의, 재원협의) 등 이행에 따른 기간이 소요됨에 따라 연내 설계 완료를 목표로 조정 필요
- 사업물량 확정에 따른 잔여구간 6.8km를 정비하기 위하여 적정 공기가 24개월로 산정됨에 따라 사업 기간 조정이 불가피함

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	4	0	-	23	0	-	23
2차 조사	4	0	-				

■ 찬성의견

- 담당공무원의 의견을 들어보니 사업이 1년 연장되는 것이 타당성이 있다고 생각되어 공약 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 없음.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 4명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 23명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약
조정 심의14

54. (광역) 상수도 보급 확대

■ 공약 조정 심의안

- 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 - 내남면 상수도 확충 : 2020 ~ 2025년 - 양남면 급수구역 확장 : 2021 ~ 2025년 - 문무대왕면 호암리 급수구역 확장 : 2021 ~ 2024년
변경 후	○사업기간 - 내남면 상수도 확충 : 2020 ~ 2026년 - 양남면 급수구역 확장 : 2021 ~ 2026년 - 문무대왕면 호암리 급수구역 확장 : 2021 ~ 2026년 * 예산확보 어려움 및 동절기 공사중지 등 공사기간 연장

- 조정사유

- 대규모 전환균특 예산 확보 불확실성과 열악한 공기업체회계 재정사항으로 사업비 확보 어려움이 있고, 동절기 공사중지 등으로 공사기간 연장되어 부득이 공약 조정

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	4	0	-	23	0	-	23
2차 조사	4	0	-				

■ 찬성의견

- 없음.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 외곽지 상수도 공사를 24시간 동안 하는 것 같은데, 시민 불편을 생각하고 있지 않는 것 같아서 아쉽다고 생각함. 12월에 집중적으로 공사를 하기보다 평소에 나누어서 공사를 했으면 하고, 공사로 인한 교통정체를 분산시켰으면 좋겠음.
- 동절기 공사는 가급적 피해주기를 바람.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 4명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 23명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약
조정 심의15

80-3. 동부권 도로교통망 확충(양남~외동 지방도 터널 개설 추진)

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 사업개요 및 연도별 목표, 예산 변경

변경 전	○공 약 명 : 양남 ~ 외동 지방도 터널 개설 추진 ○위 치 : 경주시 외동읍 입실리 ~ 석촌리(지방도 904호선) ○사업기간 : 2023년 ~ 미정 ○총사업비 : 1,400억원(도비) ○사업량/목표 : 도로개설 L=7.0km(2차로), 터널 L=4.0km
변경 후	○공 약 명 : 양남 ~ 외동 지방도 선형 개량 ○위 치 : 경주시 양남면 효동리 ~ 석읍리(지방도 904호선) ○사업기간 : 2023년 ~ 미정 ○총사업비 : 293억원(도비) ○사업량/목표 : 도로개설 L=4.77km(2차로)

○ 조정사유

- 터널계획을 포함한 지방도 개설(안)은 총사업비 500억 원 이상으로 지방재정법에 따라 타당성 조사 대상이며, 타당성 평가시 B/C 분석이 낮아(경제성 저하) 사업추진이 어려움
- 본 사업은 재정여건 상 과다한 예산 소요로 지방비 사업이 어려우며, 국비 지원을 위한 국도·국지도 승격은 오랜 기간이 소요되므로 사업의 경제성, 신속성 및 도로통행 안전을 위하여 우선 지방도 개량사업으로 추진하는 것이 사업 목적에 부합함

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	4	0	-	20	3	-	23
2차 조사	4	0	-				

■ 찬성의견

- 도로는 건설해 놓으면 경제적 효과가 있어서 반드시 사용하기 때문에, 처음 제시한 공약이 예산 사정으로 사업을 수정하는 만큼 공약 변경 사유가 이해되어 조정에 찬성함.
- 경주시에서 추진하는 사업이 잘 되기를 바라는 뜻에서 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 없음.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 4명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 20명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



공약
조정 심의16

76-2. 76-4. 시내권 도로교통망 확충(양정로(가칭 양정교)
개설) (화랑초~경주고 도시계획도로 확장)

■ 공약 조정 심의안

- 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2005 ~ 2025년(21년간) ○위 치 : 경주시 통일정비 ~ 기관차 사무소 ~ 알천북로 ○총사업비 : 255억원(도 3.3, 시 251.7) ○사업내용 : 도로개설L=1.0km(B=20~25m), 교량L=200m(B=25m)
변경 후	○사업기간 : 2005 ~ 2027년(23년간) ○위 치 : 경주시 통일정비 ~ 기관차 사무소 ~ 알천북로 ○총사업비 : 255억원(도 3.3, 시 251.7) ○사업내용 : 도로개설L=1.0km(B=20~25m), 교량L=200m(B=25m)

- 조정사유

- 편입용지 소유자의 보상단가 불만으로 인한 보상협의 불응
 - 편입용지에 대한 강제수용 절차 추진으로 소유권 확보
- 보상협의율 부진에 따른 소요 예산편성 어려움
 - 토지수용에 따른 소요 보상비 공탁

- 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2019 ~ 2025년(7년간) ○연도별 추진목표 - 2023년 : 보상협의 - 2024년 : 보상협의, 무화재시(발)굴조사, 실시설계용역 - 2025년 : 공사발주 및 준공 ○연도별 예산확보액 - 2023년 : 1,500백만원 - 2024년 : 2,000백만원 - 2025년 : 2,300백만원
------	---

I변경 후	○사업기간 : 2019 ~ 2027년(9년간) ○연도별 추진목표 - 2023년 : 보상협의 - 2024년 : 보상협의 - 2025년 : 기본설계 시행 - 2026년 : 토지수용 및 문화재 조사 ○연도별 예산확보액 - 2023년 : 563백만원 - 2024년 : 해당없음 - 2025년 : 50백만원 - 2026년 : 5,000백만원
-------	---

- 조정사유
 - 편입용지 소유자의 보상단가 불만으로 인한 보상협의 불응
 - 편입용지에 대한 강제수용 절차 추진으로 소유권 확보
 - 보상협의율 부진에 따른 소요 예산편성 어려움
 - 토지수용에 따른 소요 보상비 공탁 필요

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	4	0	-	21	2	-	23
2차 조사	4	0	-				



■ 찬성의견

- 공약사항 이행으로 인해 변경사항이 나왔고, 경주시민에게 편리한 방향으로 가길 원하기 때문에 조정에 찬성함.
- 공사 예산을 이미 잡았고 사업이 늦어지게 되면 손해가 많을 것 같아서 공약 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 기초 단체장이나 기초의원들께서 공약을 제시했으면 빠른 시간 내에 약속을 지켜나갔으면 좋겠음.
- 교량을 하나 건설하기 위한 공약이 있다면, 임기 내에는 보류 지연시키지 말고 임기 내에 반드시 신속하게 이행했으면 하는 바람임.
- 담당 공무원의 인사이동으로 사업에 차질이 가지 않도록 전문성을 가진 사업이나 시민들에게 편리한 사업은 신중하게 접근해서 경주시민에게 편의를 제공했으면 함.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 4명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 21명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

마. 돌보기 (5분임)

공약 조정 심의17	77-1. 77-2. 77-4. 북부권 도로교통망 확충(칠평로 도시계획 도로 개설) (천북 동산교~면소재지 간 도시계획도로 개설) (강동~천북~보문 지방도 확장)
---------------	--

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산, 확인지표 변경

변경 전	○사업기간 : 2000 ~ 2025년(26년간) ○연도별 추진목표 - 2024년 : 예산확보, 공사착공 - 2025년 : 예산확보, 공사완료 ○연도별 예산확보액 - 2024년 : 2,000백만원 - 2025년 : 1,700백만원
변경 후	○사업기간 : 2000 ~ 2026년(27년간) ○연도별 추진목표 - 2024년 : 예산확보, 보상협의 - 2025년 : 토지수용, 일부구간 착공 - 2026년 : 공사완료 ○연도별 예산확보액 - 2024년 : 1,500백만원 - 2025년 : 해당없음 - 2026년 : 2,200백만원

○ 조정사유

- 사업구간 관계기관 협의 및 주민설명회 개최 등을 진행하였으나, 인근 아파트 민원에 따라 보상 협의 지연
 - 편입용지에 대한 강제수용 절차 이행으로 소유권 확보
- 보상협의율 부진에 따른 소요 예산편성 어려움
 - 토지수용 절차 이행 후 토지보상금 공탁 시행



○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산, 확인지표 변경

변경 전	○사업기간 : 2020 ~ 2024년(5년간) ○연도별 추진목표 - 2025년 : 공사준공
변경 후	○사업기간 : 2020 ~ 2026년(7년간) ○연도별 추진목표 - 2025년 : 계속공사 - 2026년 : 공사준공

○ 조정사유

- 천북 동산교~면소재지 간 도로 확·포장공사 시행에 따른 실 공사기간 반영
 - 2025년 : 공사준공 → 계속공사 / 2026년 : 공사준공

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산, 확인지표 변경

변경 전	○확인지표 : 도로확장 L=21.0km(4차로) ○연도별 추진목표 - 2022년 : 실시설계 - 2023년 : 공사착수, 국지도 승격 추진 - 2024년 : 계속공사, 국지도 승격 추진 - 2025~2026년 : 계속공사, 국지도 승격 추진
변경 후	○확인지표 : 우선시행구간 착공 ○연도별 추진목표 - 2022년 : 기본 및 실시설계(L=3.35km 구간) - 2023년 : 기본 및 실시설계 - 2024년 : 기본 및 실시설계 - 2025~2026년 : 설계완료, 보상협의 및 공사착공

○ 조정사유

- 사업규모(확장방안) 및 유관기관 협의 지연으로 인한 기본 및 실시설계 지연
 - 2차로 확장 및 신설→4차로 확장 및 신설로 사업규모 확장 방안마련 지연
 - 유관기관 협의 지연 : 한국농어촌공사, 대구지방환경청, 경북도 자연재난과

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	3	0	-	21	2	-	23
2차 조사	3	0	-				

■ 찬성의견

- 국지도 승격이 이슈인데, 국지도 승격이 현재 상태로는 어렵다고 들었음. 국지도 승격을 위해서는 사전 작업이 필요하다고 하니, 사전 작업을 잘 해서 국지도 승격이 이뤄질 수 있도록 하라는 점에서 조정에 찬성함.
- 전체 예산은 변경이 없어 예산 낭비가 없다는 점에서 찬성함.
- 사업기간은 당초부터 미정이었으니, 사업 내용을 변경해서라도 빨리 사업을 시행하라는 생각에서 반대를 하지 않음.
- 토지보상이 어렵다고 들었고, 토지보상도 제대로 이루어지고 사업도 제대로 하라는 바람을 담아서 공약 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.



■ 기타의견

- 없음.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 3명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 21명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의18	78-1. 78-3. 78-5. 서부권 도로교통망 확충(금장네거리~흥무로 도시계획도로 확장) (매전~건천 간 국도개량) (현곡 하구~금장 간 도시계획도로 확장)
---------------	---

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2013 ~ 2024년(12년간) ○연도별 추진목표 - 2024년 : 공사착공 - 2025년 : 공사준공 ○연도별 예산확보 - 2022년 : 6,000백만원 - 2023년 : 2,600백만원 - 2024년 : 해당없음 - 2025년 : 해당없음
변경 후	○사업기간 : 2013 ~ 2026년(14년간) ○연도별 추진목표 - 2024년 : 도시계획시설 변경결정 및 도로구역 결정 - 2025년 : 공사착공 - 2026년 : 공사준공 ○연도별 예산확보 - 2022년 : 4,300백만원 - 2024년 : 1,700백만원 - 2025년 : 3,000백만원 - 2026년 : 3,000백만원

○ 조정사유

- 미보상토지 강제수용을 위한 도시계획시설 및 도로구역 결정절차이행
 - 2024년 : 공사착공 → 도시계획시설, 도로구역 결정
 - 2025년 : 공사준공 → 공사착공
 - 2026년 : 공사준공



○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2014 ~ 2024년(11년간) ○연도별 추진목표 - 2024년 : 준공예정
변경 후	○사업기간 : 2014 ~ 2025년(12년간) ○연도별 추진목표 - 2024년 : 계속공사 - 2025년 : 공사준공

○ 조정사유

- 당초 2024년 준공 예정이었으나 토지보상 지연 등으로 부득이 조정

○ 조정 심의요청 내역 : 사업기간, 연도별 목표 및 예산 변경

변경 전	○사업기간 : 2020 ~ 2025년(6년간) ○연도별 목표변경 - 2022년 : 토지보상 및 도로개설(0.5km) - 2023년 : 토지보상 - 2024년 : 토지보상 및 공사착공(1.7km) - 2025년 : 공사준공(1.7km)
변경 후	○사업기간 : 2020 ~ 2026년(7년간) ○연도별 목표변경 - 2022년 : 토지보상 - 2023년 : 토지보상 및 도로개설(0.5km) - 2024년 : 행정절차 및 토지보상 - 2025년 : 공사착공(1.7km) - 2026년 : 공사준공(1.7km)

○ 조정사유

- 인도설치 민원에 따라 도시계획시설 변경결정 및 추가 보상
- 2022년 : 토지보상 및 도로개설(0.5km) → 토지보상

- 2023년 : 토지보상 → 토지보상 및 도로개설(0.5km)
- 2024년 : 토지보상 및 공사착공(1.7km) → 행정절차 및 도로개설(0.5km)
- 2025년 : 공사준공(1.7km) → 토지보상 및 공사착공(1.7km)
- 2026년 : 공사준공(1.7km)

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	0	-	21	2	-	23
2차 조사	5	0	-				

■ 찬성의견

- 토지보상이 관건인데, 미보상 토지 강제 수용을 위한 도시계획시설 도로 구역 결정 절차를 이행하고 있다는 점에서 굳이 조정에 반대할 이유가 없음.
- 폐철도부지 보상 협의가 지연되고 있다고 들었음. 현재 경주시가 바라는 쪽으로 협의가 이루어지고 있다고 들었기에 조정에 찬성함.
- 사업기간이 1년 늘어나더라도 시민이 내는 인도 개설 등 민원부터 잘 해결하라는 마음을 담아 공약 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 없음.



■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 5명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 21명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약 조정 심의19	79-1. 79-4. 남부권 도로교통망 확충(보문~구정 간 도시 계획도로 개설) (외동 녹동~문산 간 국도 4차로 확장)
---------------	--

■ 공약 조정 심의안

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 조정

변경 전	○연도별 목표변경 - 2024년 : 예산확보 및 공사착공 - 2025년 : 예산확보 및 공사추진 ○연도별 예산변경 - 2023년 : 5,500백만원 - 2024년 : 7,000백만원 - 2025년 : 7,500백만원 - 2026년 : 7,000백만원
변경 후	○연도별 목표변경 - 2024년 : 도로구역결정 및 토지보상 - 2025년 : 예산확보 및 공사착공 ○연도별 예산변경 - 2022년 : 5,000백만원 - 2024년 : 3,500백만원 - 2025년 : 10,000백만원 - 2026년 : 10,000백만원

○ 조정사유

- 미보상토지 강제수용을 위한 도시계획시설 및 도로구역 결정절차이행
 - 2024년 : 예산확보 및 공사착공 → 도로구역 결정 및 토지보상
 - 2025년 : 예산확보 및 공사추진 → 예산확보 및 공사착공

○ 조정 심의요청 내역 : 목표 조정



변경 전	○연도별 추진목표 - 2024년 : 공사착공 - 2025~2026년 : 계속공사
변경 후	○연도별 추진목표 - 2024년 : 실시설계, 관계기관 협의 - 2025~2026년 : 사전행정절차 및 공사착수

○ 조정사유

- 실시설계 중 관문성 통과 구간 국가유산청 노선 협의가 지연되어 부득이 조정

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

분임 찬반 투표 결과				전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	0	-	21	2	-	23
2차 조사	5	0	-				

■ 찬성의견

- 실시설계 중 관문성 통과 구간을 두고 국가유산청과 노선협의를 지연되고 있으나, 현재 협의가 잘 진행되고 있으므로 조정에 찬성함.
- 전체 사업비는 변경되지 않고, 예산 낭비가 없을 것으로 보여 찬성함.
- 사업기간이 토지 보상으로 지연되어 1년 연장되었으므로 조정에 반대하지 않음. 토지 보상이 제대로 이루어지고 난 뒤에 사업을 진행하라는 뜻에서 공약 조정에 찬성함.

■ 반대의견

- 없음.

■ 기타의견

- 사업을 할 때 사업 우선순위를 정해 진행했으면 함. 이곳저곳에 사업을 펼치다보면 시민들이 불편할 수도 있다고 생각하며, 효율성 있게 사업비를 집행했으면 함. 사업을 여러 군데 한꺼번에 벌여놓지 말고 하나씩 진행하길 바람.

■ 최종결론

- 분임토의 및 투표 결과, 조정안에 5명이 찬성하고 0명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과, 총 투표인원 23명 중 21명이 찬성하여 과반 승인으로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.



제4장

주민배심원 활동 후기



제4장 주민배심원 활동 후기

■ 분임별 소감나누기

- 2, 3차 회의를 마치고 진행된 ‘소감나누기’에서 제시된 의견임.

해월 (1분임)

의견1 처음 참여해보는데, 공무원들이 대체적으로 답변을 잘하고 있다는 느낌입니다.

의견2 주민배심원 회의에서 현실적인 문제도 솔직하게 이야기를 해주셔서 공감한다는 생각이 들었습니다.

의견3 공약 담당자들이 솔직하게 답변을 하지만, 시민의 입장에서 현실을 반영한 대안이 되지 못하는 답변이 많아서 실망이 되었습니다.

의견4 전체적인 답변에서 느낀 점은 공직자들이 이행하기 힘든 공약을 어쨌든 이행하기 위해 노력하고 있다는 느낌을 받았습니다.

의견5 주민들의 참여가 적극적으로 이루어져야 민주주의가 발전한다는 것을 절실히 느낄 수 있었습니다.

의견6 경주시의 정책을 살펴볼 수 있는 기회였지만, 공약 조정에 찬반을 할 수 있는 것밖에 없어서 한계를 느낍니다. 당선 후 임기 초반에 공약 전반에 대해 의견을 나눌 수 있는 기회를 만들어야 이런 제도의 취지가 제대로 달성될 수 있다고 생각합니다.

의견7 경주시가 비전문가 주민을 무작위로 선발해서 이런 자리를 만들어 주어 고무적이며, 풀뿌리 민주주의 발전의 계기로 만들 수 있어서 자랑스럽습니다.

스마트신라 (2분임)

의견1 주민들의 목소리를 들을 수 있는 공간과 기회가 많아졌으면 좋겠습니다.

의견2 몰랐고, 생각도 못했던 공약 내용들을 알 수 있어서 좋았습니다.

의견3 예산을 중심으로 봤는데, 써야 할 곳은 써야할 것 같아서 예산 집행의 어려움을 알았습니다. 공무원분들의 설명도 상세하고 좋았습니다.

의견4 보문단지 등 생활에 밀접한 사항은 관심이 있었지만 산업과 관련된 공약은 모르는 것이 많아 어려웠습니다. 그러나 설명을 들으면서 이해할 수 있어 의미가 있었습니다.

의견5 시민의 세금으로 집행되는 사업들에 대해서 평소 의구심을 가졌는데, 사용 내용을 들으면서 좀 이해를 하게 되었습니다.

의견6 세금을 이용함에 있어 제대로 집중된 사용을 해서 의미 있게 쓰였으면 좋겠습니다. 많은 것을 알게 되어 의미 있는 자리였습니다.

의견7 배심원 회의에 참석하게 되면서 경주에 대해서 더 자세히 알게 되었고, 시민으로서 회의에 참석하게 되어서 뿌듯함을 느꼈습니다.

의견8 투표 이외에 공약이나 정책 논의 사항에 참석하게 되어서 의미가 있었습니다.

의견9 다른 경주 시민들과 함께 공약에 대해 의견을 나누는 시간이어서 의미가 있었고, 배심원제의 중요성을 느끼게 되었습니다.

의견10 배심원 회의에 참석해보니 공약의 내용과 추진 과정을 알게 되었고, 이와 비슷한 시민들의 참여 공간이 늘었으면 좋겠습니다.



의견11 공약의 제목만 알고 내용은 몰랐는데 이번 기회에 공약에 관심을 가지게 되어 좋았습니다.

의견12 처음에는 배심원 회의를 잘 몰랐는데, 경험해보니 너무 좋은 경험이었습니다.

천년정원 (3분임)

- 의견1** 동천 황성 천년숲길 조성 업무를 맡은 철도도심재생과에서는 사업구역 전경 사진과 관련 자료를 완벽하게 준비하여 설명해 준 것에 칭찬합니다.
- 의견2** 철도도심재생과 철도정비팀에서는 ‘동천~황성 천년숲길 조성’ 사업 토의 안건을 설명할 때 사업구간 전경도와 계획도를 준비해 설명하여, 사업을 이해하는데 큰 도움이 되었습니다.
- 의견3** 주민배심원 참여로 인해 경주시 사업에 대해 이해와 관심이 높아진 것 같아 개인적으로 감사드리며, 시정을 이해하는데 큰 도움이 되었습니다.
- 의견4** 배심원으로 참여하여 심의해 본 결과 공약의 변경이 예산상의 사유뿐만 아니라 시민들의 민원 발생이나 인·허가 문제, 정부의 정책 변경 등 다양한 사유가 있다는 것을 알게 되었습니다.
- 의견5** 진행되는 사업인 경우에는 현장방문 일정이 있었으면 하는 바람이 있습니다.



정직 (4분임)

의견1 행정에 대해 이해하는 계기가 되었습니다.

의견2 친절하게 답변해주는 것 같습니다. 참여 자세가 너무 좋습니다.

의견3 정보 제공에 만족합니다. 공무원들의 성실성에 감사드립니다.

의견4 시민을 위해 노력하시는 공무원들의 노고를 몰랐었는데, 이해를 하게 되었습니다. 배심원을 하기 전에는 공무원을 대할 때 두렵기도 했지만, 이번에 업무가 아니라 배심원으로서 질문하고 답변을 들으니 공무원들의 노고를 알게 되었습니다.

의견5 경주시 행정에 대해 많은 것을 배웠다고 생각합니다.

의견6 공무원들의 친절한 응대, 안전에 대해서 이해하도록 설명을 해주셨습니다. 다시 한 번 수고를 하신다고 생각했습니다.

의견7 공무원들이 시민을 위해서 최선을 다하는 모습에 감사와 격려를 보내드립니다. 시민으로서 항상 시 행정에 따르는 시민이 되어야겠다고 생각합니다. 3차 배심원 회의로 끝내는 것이 아쉽습니다.

의견8 배심원으로 선출되고 배심원이 되어 위촉장을 받아 시민으로서 긍지를 가지게 되었습니다.

돌보기 (5분임)

의견1 1차 회의와 2차 회의 사이 기간이 짧아 공약을 제대로 살펴볼 시간이 부족했는데, 공무원 설명을 들으니 훨씬 쉽게 이해할 수 있었습니다.

의견2 우리 분임에서 다룰 공약이 도로라서 좀 지루할 줄 알았는데, 공약집을 보고 공무원 설명을 듣고 나니 도로 공약도 교통 불편 해소와 지역균형 발전 등 우리 실생활과 아주 밀접하다는 생각이 들었습니다.

의견3 공약대로 공사 진행이 제대로 되지 않고 있다는 사실이 조금 안타까웠습니다. 공약을 만들 때 예산 사정, 우선순위를 고려해 제대로 짚으면 좋겠다고 생각했습니다.

의견4 B/C 등 용어가 생소해 이해하기 어려운 부분도 많아서 아쉬웠습니다. 단어를 쉬운 것으로 바꿔 책자를 만들어주었으면 좋겠습니다.

의견5 공무원 설명이 쉬워 공약을 이해하는데 도움이 되었습니다.

의견6 경주시 발전에 노력하는 공무원 모습이 좋았습니다.

의견7 공약을 공부할 수 있는 시간이 적어 조금 아쉬웠습니다. 1, 2, 3차 회의 간격이 좀 길었으면 좋겠다는 생각이 들었습니다.

의견8 공약 변경과 이행에 배심원으로 참가할 수 있어서 조금 뿌듯했습니다.

의견9 분임이 정해지고, 내 분임에서 다룰 공약을 보면서 조금 가슴이 먹먹했습니다. 내 실생활과 크게 관련이 없다고 생각해 먹먹했는데, 공무원 이야기를 듣고 나니 공약이 결국 우리 실생활과 아주 밀접하다고 느꼈습니다. 이제는 얼핏 보기에 나와 관련이 없는 공약이라도 꼼꼼하게 살펴봐야겠다고 다짐했습니다.



의견10 선거에 가까워지면서 갑작스레 만든 공약이 꽤 있다는 생각이 들었습니다. 다음 선거에 나설 때는 공약을 만드는 과정에서 시민 의견이나 현실을 잘 반영해 만들었으면 좋겠다고 생각합니다.



부록



1. 1차 회의 교육자료

1차 회의 교육자료

민선8기 공약실천과 경주시 주민배심원

2024. 11. 20.

한국매니페스토실천본부

매니페스토는
새로운 미래를 위한 구체적인 약속을
공개적인 방식으로
책임성을 담아 문서로서 선언하는 것입니다

매니페스토운동은
더 이상 거짓말하지 말라는 경고인 동시에
아래로부터의 파퓰러 약속과 용기 있는 실천은
적극적으로 도와주는
성숙한 민주 시민운동입니다

Manifesto
한국매니페스토실천본부



Contents

I

주민배심원 추진 배경

II

숙의민주주의에 대한 이해

III

주민배심원 운영 개요

Manifesto

한국에너지기술연구원

2

I

주민배심원 추진 배경

민주주의

대한민국 헌법 제1조 2항
"대한민국의 주권은 국민에게 있고, 모든 권력은 국민으로부터 나온다"



Manifesto

한국에너지기술연구원

3

① 주민배심원 추진 배경

선거공약

유권자는 선거를 통해 선출직 공직자에게 권력이 아닌 **권한**을 위임
선거 공약은 유권자가 갑(甲)이고 후보자가 을(乙)인 **고용계약서**



① 주민배심원 추진 배경

전환의 시대

4차 산업혁명, 인구구조 변화, 팬데믹이 뒤엉킨 시대,
과거와 다른 새로운 정책과 공약이 필요한 시점입니다.

디지털 전환

인구구조 변화

팬데믹



1 주민배심원 추진 배경

정치 [政治] 사회 구성원들의 다양한 이해관계를 조정하거나 통제하고 국가의 정책과 목적을 실현시키는 일



Manifesta
한국에너지연구소실천본부

6

1 주민배심원 추진 배경



Manifesta
한국에너지연구소실천본부

7



① 주민배심원 추진 배경

실천, 검증

투명행정을 요구하여 공약정보를 모두 공개하도록 하고, 고용주로서 어떤 판단이 지역을 위한 것인지를 합의해 갑니다.



Manifesto
● 한국메니페스토실천본부

10

② 숙의민주주의에 대한 이해

추첨민주주의

미국은 일반 시민이 재판에 참여하는 배심원제를, 캐나다는 선거법 개정을, 덴마크는 정책방향을 결정합니다.

미국 사법배심원제
(Jury system)

브리티시 콜롬비아 시민의회
(British Columbia Citizens' Assembly)

덴마크 시민과학회의
(Danish Board of Technology)



Manifesto
● 한국메니페스토실천본부

11

공론화 위원회

사회갈등을 해결하기 위해 공론화 위원회를 설치하고,
다양한 의견 수렴과 토론을 거쳐 합의를 도출하고 있습니다.

신고리원전 공론화 위원회	대입제도 공론화 위원회	서산시 자원화수시설 공론화 위원회
------------------	-----------------	-----------------------


숙의민주주의에 대한 이해

숙의민주주의

- ① 행정의 민주적 정당성 확보
- ② 의사결정의 질 향상 (여론조사 vs 공론조사)
- ③ 이웃, 지역문제에 대한 이해와 관심제고
- ④ 사적이익과 공적이익 간의 균형과 조화
- ⑤ 협력적 거버넌스


 한국에너지연구소심천분부

11



11 숙의민주주의에 대한 이해

대한민국 듣기평가 : 무엇이 문제일까요?



11 숙의민주주의에 대한 이해

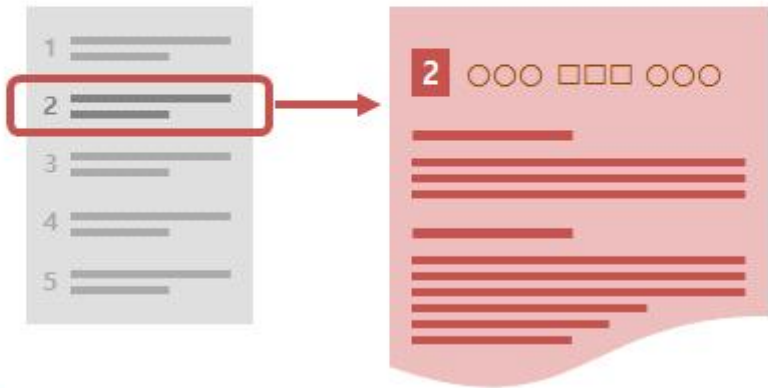
건전한 소통의 기반, 사실(Fact)



주민배심원 운영 개요

공약실천계획

공약 실천의 구체적인 목표, 내용, 방법을 명시한 계획
공약 이행의 기본계획 & 평가의 기준



주민배심원 운영 개요

- 회의일정: 2024년 11월 20일(수), 11월 27일(수), 12월 4일(수)
- 대 상: 경주시 거주 주민
- 선발인원: 주민배심원 35명
- 구성방법: 성별·연령·지역을 고려한 무작위 선발
- 주최·주관: 경주시·한국에너지기술연구원
- 심의범위: 공약실천계획 평가(조정·적정여부 심의, 개선방안 마련)



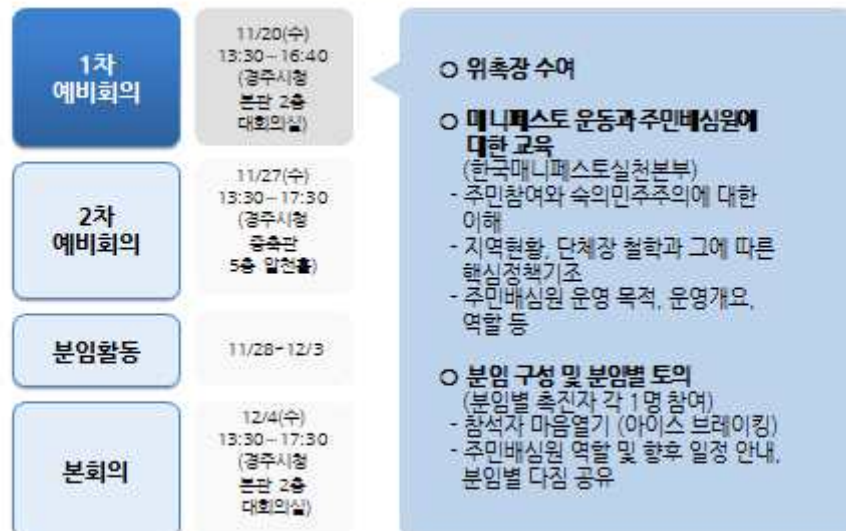


주민배심원 운영 개요

주민배심원 운영의 목적과 의의



주민배심원 운영 개요



주민배심원 운영 개요

1차
예비회의

11/20(수)
13:30 - 16:40
(경주시청
본관 2층
대회의실)

2차
예비회의

11/27(수)
13:30 - 17:30
(경주시청
증축관
5층 입현홀)

분임활동

11/28-12/3

본회의

12/4(수)
13:30 - 17:30
(경주시청
본관 2층
대회의실)

○ 심의 안건 설명회
(주관부서 ↔ 주민배심원)
- 분임별로 배분된 사업 담당자가
직접 설명. 배심원 질의에 대해 답변
- 설명 종료 후 배심원 자유 토의

Manifesto
한국에너지 테스트실천본부

18

주민배심원 운영 개요

1차
예비회의

11/20(수)
13:30 - 16:40
(경주시청
본관 2층
대회의실)

2차
예비회의

11/27(수)
13:30 - 17:30
(경주시청
증축관
5층 입현홀)

분임활동

11/28-12/3

본회의

12/4(수)
13:30 - 17:30
(경주시청
본관 2층
대회의실)

○ 주관 부서 담당자와의 심층면담
○ 현장조사
※ 필요시 자율적으로 진행

Manifesto
한국에너지 테스트실천본부

19

180



주인배심원 운영 개요

1차 예비회의

11/20(수)
13:30 - 16:40
(경주시청
본관 2층
대회의실)

2차 예비회의

11/27(수)
13:30 - 17:30
(경주시청
중후관
5층 앞천홀)

분임활동

11/28 - 12/3

본회의

12/4(수)
13:30 - 17:30
(경주시청
본관 2층
대회의실)

○ 분임토의

- 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
- 분임별 공약 조정 적정여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계
- 분임별 공약실천계획 평가 : 공약의 장점, 실천계획 문제점 검토 및 개선 방안 마련 (과반 찬성으로 권고안 채택)

○ 전체회의

- 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
- 공약 조정 적정여부 심의 : 전체 배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
- 공약실천계획 평가 : 전체 배심원 합의로 분임권고안 최종 승인

감사합니다

2. 3차 회의 교육자료





국회 입법과정과 입법 절차



- ① 제안
- ② 회부
- ③ 상임위원회 심사
- ④ 법제사법위원회 내용·체계·자구 심사
- ⑤ 전원위원회
- ⑥ 본회의 심의·의결
- ⑦ 정부 이송
- ⑧ 대통령의 거부권 행사
- ⑨ 공포

주민배심원 회의 진행과정과 절차





본회의, 배심원단의 태도 (자세)

- 경청** 말하는 것도 중요하지만 듣는 것이 더욱 중요합니다
- 존중** 다른 사람이 충분히 말할 수 있도록 존중해 줍니다
- 신뢰** 활동과정에서 들은 중요한 비밀은 다른 이들에게 전하지 않습니다

Manifesto 한국에너지과학기술연구원



본회의, 배심원단의 태도 (마음가짐)

우리는 주민을 대표해 공약실천계획을 점검하고 조정 적정여부를 심의하는 배심원단입니다.
따라서 우리가 내리는 결정은 경주시를 위한 매우 중요한 권고사항입니다.
선입견을 내려 놓고 자신의 이해도 중요하지만 지역의 공공성도 함께 고려해 주십시오.



Manifesta
한국에너지효율성본부

6

본회의, 무엇을 어떻게 할 것인가

공공성과 현재여건을 고려하여 공약 조정에 대한 적정여부를 심의해 주십시오.
엄정한 재판관의 입장에서 경주시 전체의 공공성에 기반해 판단해 주십시오.



Manifesta
한국에너지효율성본부

7

본회의, 어떻게 진행되는가

국회 소위 및 본회의 진행방식

분임토의 후 분임별 토의 결과를 전체회의에서 보고

분임별 투표 결과를 두고 배심원단 전체 투표로 최종 승인여부 결정

① 분임토의 : 분임별 안전 토의 (120분)

- 음악 조정 적정여부 심의 및 음악실전제편 평가

② 전체회의 및 투표 (60분)

분임별 결과 발표 및 질의응답 (각 10분)

- 분임별 분임장 토의결과 보고 및 질의응답 (토의결과 보고 7분 질의응답 3분)
- 조정 심의 안건의 경우, 분임 미승인 안건에 대해 음악사업담당자 소명 기회 부여 (1분)

전체 주민배심원 투표

- 조정 심의 안건은 분임 안건에 대한 전체 배심원 투표로 최종 승인 여부 결정 (참석자 과반 찬성)
- 음악실전제편 평가 안건의 경우 배심원 재형 및 상경으로 표명권고안 최종 승인

Manifesto

한국에너지토크실천본부

8

감사합니다

민선 8기 공약이행현황 점검을 위한

2024 경주시 주민배심원 회의 운영 결과 보고서

발행일 2024년 12월

발행처 경주시

제 작 경주시

집 필 사단법인 한국매니페스토실천본부

