




역사를 품은 도시 
미래를 앞서는 경주

PART I

세계적인 역사문화도시 육성



경주시
GYEONGJU

1

경주 역사문화관광 특례 지정 추진

신규여부	예산구분	완료시기	사업주체	중앙정부 도움필요성
신규	예산	임기내	경주시	<input type="checkbox"/> 해당없음 도움필요(<input type="checkbox"/> 제도 <input type="checkbox"/> 재정 <input checked="" type="checkbox"/> 권한)

- 지방자치법 전부개정('21.1.12.)으로 시군구 특례지정 법정명문화
- 제20대 대통령선거 당시 윤석열 대통령의 지역 공약으로 경주 역사문화 관광 특례시 지원약속(2022. 4. 12.)

□ 사업개요

- 사업기간 : 2022 ~ 특례 지정 시까지
- 총사업비 : 22,000천원
- 사업내용
 - 다양한 사군구특성과 단순 인구만으로 가늠하기 힘든 실질적 행정수요 등에 대응해 사군구가 직접 지역발전에 필요한 특례 권한을 행안부로 신청하는 제도
 - 지방자치법 제198조제2항2호에 따라 경주역사문화관광 특례 지정

[지방자치법 198조제2항2호(대도시 등에 대한 특례 인정)

- ❖ 실질적인 행정수요, 국가균형발전 및 지방소멸위기 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 기준과 절차에 따라 행정안전부장관이 지정하는 시·군·구

□ 사업별 확인지표 : 특례지정

□ 향후계획

- 연구용역을 통한 특례 발굴 및 시의회 의결
- 시군구 특례협의회 설치 및 협의(시↔도)
- 특례를 둘 수 있는 시군구 지정 신청(시→행안부)
- 특별법 제정을 통한 특례 지정 추진

2

신라왕경 14개 핵심유적 정비·복원 본격 추진

신규여부	예산구분	완료시기	사업주체	중앙정부 도움필요성
계속	예산	임기후	국가	<input type="checkbox"/> 해당없음 <input type="checkbox"/> 도움필요(<input type="checkbox"/> 제도 <input checked="" type="checkbox"/> 재정 <input type="checkbox"/> 권한)

- 신라왕경 핵심유적의 골격회복으로 신라 천년고도 정체성확립
- 세계유산의 책임있는 정비와 복원을 통해 미래지향적 역사문화 선도

정책목표

- 국민과 지역주민의 일상생활 속에서 역사문화보존 관광향유
- 첨단과학 활용 및 지속가능한 세계유산 보존관리

사업개요

- 위 치 : 경주시 일원
- 사업기간 : 2014 ~ 계속
- 총사업비 : 10,150억원(국 7,105 도 1,319 시 1,726)
- 사업내용 : 신라왕경 14개 핵심유적 복원·정비
 - 월성, 황룡사지, 분황사지, 구황동 원지, 미탄사지, 동궁과 월지, 첨성대, 대릉원 일원, 동부사적지, 춘양교지와 월정교지, 천관사지, 인왕동사지, 낭산 일원, 사천왕사지
- 사업주체 : 문화재청, 경상북도, 경주시

사업별 성과지표 : 사업계획서 상의 목표에 대한 달성도

향후계획

- 신라왕경특별법('20. 12. 11.)으로 단계별 14개 핵심유적 복원·정비사업추진
- 지속가능한 세계유산 복원정비 및 역사문화자원 브랜드화

□ 연차별 추진계획

○ 연도별 사업계획

사업별		연도별	2022	2023	2024	2025	2026
왕 경 조 성 과	신라왕궁(월성) 복원·정비	A지구 서성벽 발굴조사	A지구 남성벽 발굴조사	C지구 중앙 건물지, 동편 구역 발굴조사	C지구 출토유물 전수조사	A·C지구 마갈 굴 구역, C지구 남편 구역 발굴조사	
	동궁과 월지 복원·정비	3호 건물 전통 단청정비 1호 건물 보수	방문자센터 건립지 발굴(시굴) 조사 야간경관 정비 실시설계	야간경관 정비공사(연꽃 단지) 시행 야간경관 정비(전각 및 성벽)실 시설계	야간경관 정비(전각 및 성벽)공사 시행	동궁과 월지 발굴 및 주변정비	
	월성교·춘양교지 복원·정비	춘양교지 경관조명 설치공사	춘양교지 관람편의시설 조성공사	춘양교지 주변 수복과 재현, 사유지매입	발굴 조사 실시 주변환경정비	춘양교 수복과 재현실시설계	
	황룡사 복원·정비	황룡사 남쪽 담장외곽 정비 사업부지 발굴 황룡사 복원 8차 심화연구 황룡사지 북편지정비	황룡사 C층 목탑 증강현실 콘텐츠 개발 황룡사지 입구 기단 정비 황룡사지 남쪽 광장 정비	황룡사 중금당 디지털 복원 콘텐츠 개발 황룡사지 중심사역 기단정비	황룡사 중금당 디지털 복원 콘텐츠 개발 황룡사지 중심사역 기단정비	황룡사지 중심사역 기단정비	
	신라왕경 방 복원·정비	신라왕경 방 정비 및 활용 사업실시설계	신라왕경 방 정비 및 활용사업	신라왕경 방 정비 및 활용사업	신라왕경 방 정비 및 활용사업		
	대형고분 발굴 및 전시	금관총 보존 전시관 개관 고분정보센터 건립공사 준공	고분정보센터 디지털정보화 구축사업 고분정보센터 개관	보존전시관 및 고분정보센터 주변정비공사			
문 화 재 과	쪽샘지구 복원·정비	토지매입 (법장사 등) 분포조사	토지매입 발굴조사 정비기본계획	발굴조사 대릉원 일원 정비사업	발굴조사 대릉원 일원 정비사업	황남동 소형 고분군 재발굴 동해남부선 정비사업	
	첨성대 주변 발굴·정비	발굴조사 (첨성로남쪽)	발굴조사 (석교지남쪽)	수로 및 석교 복원	수로 및 석교 복원	발굴조사 (동부사적자대내)	
	구황동 원지 복원·정비	경역정비 실시설계	경역정비 1차	경역정비 1차	경역정비 2차	경역정비 2차	

사업별		연도별				
		2022	2023	2024	2025	2026
	미탄사지 복원·정비	발굴조사	정비기본계획 학술대회 발굴조사	발굴조사 건물지 정비	발굴조사 건물지 정비	회랑외곽 발굴조사
	분황사지 복원·정비	복원 건물 고증 연구 세계유산 영향평가 용역	경관 조명 설치 및 주변정비	종무소건립 및 주변정비	주변정비	건물지 (문지등)정비
	인왕동사지 복원·정비	경역정비 (건물지)	경역정비 (건물지)	발굴조사 (연지남편)	발굴조사 (연지남편)	발굴조사 (강당지북편)
	천관사지 복원·정비	주변정비	주변정비	사역 북동측 발굴조사	연지 및 주변 영역 발굴조사	회랑외곽 발굴조사
	낭산일원 복원·정비	토지매입 정비기본계획	토지매입 경역정비 실시설계	토지매입 경역정비 발굴조사	토지매입 경역정비 발굴조사	낭산 주변 심화연구 등
	사천왕사지 복원·정비	금당지 심화연구	경역 내 정비 용역	경역 내 정비공사 금당지 기반 복원설계	발굴조사 (강당지북편) 금당지 기단복원	회랑외곽 발굴조사

○ 예산확보 계획

(단위 : 백만원)

구분	총사업비	입기전	입기내					입기후	
			계	2022	2023	2024	2025		2026
계	1,015,000	418,857	147,031	20,249	27,772	25,001	56,769	17,240	449,112
국비	710,501	292,701	102,753	14,007	19,440	17,500	39,738	12,068	315,047
도비	145,066	57,155	22,139	3,121	4,166	3,751	8,515	2,586	65,772
시비	159,433	69,001	22,139	3,121	4,166	3,750	8,516	2,586	68,293

□ 문제점 및 대책

- 신라왕경 핵심유적 고증자료 부족 등으로 원형확인이 어려움
- 각 사적지 사업부지 내 사유지 매입 지연

□ 기대효과

- 미래형 역사문화자원 보존 및 활용으로 관광자원 육성
- 신라왕경 핵심유적지와 도심간의 조화로운 역사문화 경관조성

□ 담당자 현황

주관부서 (팀)	왕경조성과 (신라왕경1팀 신라왕경2팀 신라왕경3팀)	부서장	최진	연락처	054-779-6130
		팀장	김경현		-6135
			김정희		-6140
		담당자	손근영		-7766
			설준엽		-6138
			서아영		-6137
			장은지		-6136
			김성현		-6141
			김동환		-6142
			경기현		-6148
오수민	-7767				
박신호	-7768				
협조부서 (팀)	문화유산과 (문화유산정비팀 문화유산보수팀)	부서장	조창현	연락처	054-779-6100
		팀장	신재목		-6115
			최태진		-6119
		담당자	김인환		-6116
			윤정아		-6117
			오해철		-6122

□ 공약로드맵

[범례 : 계획수립 ■ 사업추진(지속) ■ 이행목표달성 ■]

공약 번호	공약명	완료 시기	사업 구분	추진계획																	
				2022		2023				2024				2025				2026		임기 후	
				3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2		
2	신라왕경 14개 핵심유적 정비·복원 본격추진	임기후	국책사업																		

3

문무대왕릉 성역화사업 조기 마무리

신규여부	예산구분	완료시기	사업주체	중앙정부 도움필요성
계속	예산	임기후	경주시	<input type="checkbox"/> 해당없음 도움필요(<input type="checkbox"/> 제도 <input checked="" type="checkbox"/> 재정 <input type="checkbox"/> 권한)

- 세계유일의 수중릉인 문무대왕릉이 주변 미정비로 경관훼손이 심각
- 난립한 횃집 등 문화유적 경관 저해시설 정비 및 주변관광지와 연계 필요

정책목표

- 문무대왕릉 주변을 정비하여 호국정신 교육의 장으로 활용
- 주변유적지와 연계한 문화관광 인프라 구축

사업개요

- 위 치 : 경주시 문무대왕면 봉길리 일원
- 사업기간 : 2017년 ~ 2027년
- 총사업비 : 220억원(국비 154, 도비 31, 시비 35)
- 사업내용 : 토지 및 건물매입, 탐방로, 주차장, 공원 및 조경시설, 해안선 정비, 도보교, 편의시설 설치
- 사업주체 : 경주시

사업별 성과지표 : 연차별 추진계획에 따른 공사준공

향후계획

- 문무대왕릉 경역정비 실시설계 완료 및 문화재청 승인
- 문무대왕릉 경역정비공사 발주
- 토지 및 건물 매입

연차별 추진계획

- 연도별 사업계획

2022	2023	2024	2025	2026	임기후
실시설계	보상 시행	주차장 등 편의시설 조성	해안공원 및 부대시설 조성	활용컨텐츠 시행	주변유적 연계로 조성

4

천년 신라왕경 글로벌 디지털 복원

신규여부	예산구분	완료시기	사업주체	중앙정부 도움필요성
신규	예산	임기후	경주시	<input type="checkbox"/> 해당없음 도움필요(<input type="checkbox"/> 제도 <input checked="" type="checkbox"/> 재정 <input type="checkbox"/> 권한)

- 최근 획기적 기술발전과 디지털 가속화로 가상세계가 비즈니스 모델로 급부상
- 가상융합기술 활용한 「신라왕경 디지털 복원」으로 문화유산 新가치 창출

□ 정책목표

- 고증에 기반한 신라왕경 핵심유적 및 경주(서라벌) 디지털 복원
- 「디지털 신라왕경」을 킬러콘텐츠로 육성하여 新한류 역사문화 자원으로 활용

□ 사업개요

- 위 치 : 신라 및 통일신라시대 서라벌(경주)
- 사업기간 : 2023 ~ 2027년(5년간)
- 총사업비 : 1,365억원(국비 1,036.5, 지방비 328.5)
- 사업내용 :
 - 신라왕경 타임머신 플랫폼 구축
 - 신라왕경 핵심유적 디지털 복원
 - 천년 신라왕경 디지털 체험관 구축
- 사업주체 : 문화재청, 경상북도, 경주시

□ 사업별 성과지표 : 사업계획서 상의 목표에 대한 달성도

□ 향후계획

- 2023 : 자료수집, 기본계획 수립, 원형 복원
- 2024 : 플랫폼 구축, 실시설계용역 및 착공, 원형복원, 콘텐츠 제작 등
- 2025 : 플랫폼 구축, 원형복원, 체험관 건설공사 및 콘텐츠 제작 등
- 2026 : 원형복원, 체험관 건설공사 및 콘텐츠 제작 등

5

경주 읍성 조기 정비·복원

신규여부	예산구분	완료시기	사업주체	중앙정부 도움필요성
계속	예산	임기후	경주시	<input type="checkbox"/> 해당없음 <input type="checkbox"/> 도움필요(<input type="checkbox"/> 제도 <input checked="" type="checkbox"/> 재정 <input type="checkbox"/> 권한)

- 경주읍성은 신라 이후 고려와 조선을 거쳐 지금의 모습을 갖게 되는 역사적 통로에 위치한 소중한 유적으로 시가지 역사문화 거점으로서의 기능회복이 필요함

□ 정책목표

- 읍성정비복원으로 성곽도시 경주의 옛모습을 회복
- 시가지 중심권 유적정비로 역사도시 특성화 및 도심경제 활성화

□ 사업개요

- 위 치 : 경주시 북부동 1번지 일원
- 사업기간 : 2002 ~ 2030년
- 총사업비 : 605억원(국비 423, 도비 55, 시비 127)
- 사업내용 : 토지 및 건물매입, 동성벽 484m, 북성벽 616m, 치성 12개소, 향일문 및 공진문 복원
- 사업주체 : 경주시

□ 사업별 성과지표 : 연차별 추진계획에 따른 공사준공

□ 향후계획

- 동성벽 발굴조사 마무리 및 복원정비 시행
- 북성벽 발굴조사 및 복원정비(공진문 복원) 시행
- 토지 및 건물 매입

6

신라역사관(56왕 6부전) 건립

신규여부	예산구분	완료시기	사업주체	중앙정부 도움필요성
신규	예산	임기후	경주시	<input type="checkbox"/> 해당없음 도움필요(<input type="checkbox"/> 제도 <input checked="" type="checkbox"/> 재정 <input type="checkbox"/> 권한)

- 2천년 역사도시 경주의 제왕 위인 문화 역사를 총망라하는 전시제공
- 신라와 경주에 대한 종합적 정보 및 교육 체험 콘텐츠 제공

정책목표

- 신라 역사문화의 의미와 가치를 현대적으로 재조명

사업개요

- 위치 : 남산동 454번지 일원(통일전 인근, 부지 98,282㎡)
- 사업기간 : 2022 ~ 2044년(23년간)
- 총사업비 : 490억원(국 292, 도38, 시 160, 부지매입비 78억 포함)
- 사업내용 :
 - 역대제왕관 : 전시(신라 56왕 및 인물 이야기, 역사세계 속의 경주) 및 복합기능 수행
 - 육부화백관 : 교육 및 강의(화백제도, 화랑정신 등), 회의 공간
 - 교육체험관 : 역사적 사건 및 인물 관련 전시, 아동청소년가족 단위 체험교육
- 사업주체 : 경주시

사업별 성과지표 : 공사진척율 및 예산집행비율

향후계획

- 2025 ~ 2026 : 신라문화관광단지 기본구상 및 조성방안 수립 용역 실시
- 2026 : 경상북도 8차 권역별 관광개발계획 반영, 국비확보 방안 모색

연차별 추진계획

- 연도별 사업계획

2022	2023	2024	2025	2026
공유재산심의 자료검토 및 준비	기본계획 수립	기본계획 수립	신라문화관광단지 기본구상 및 조성방안 수립용역	신라문화관광단지 기본구상 및 조성방안 수립용역 제8차 권역별 관광개발계획 반영 국비확보방안 모색

○ 예산확보 계획

〈단위 : 백만원〉

구 분	총사업비	임기전	임 기 내						임기후
			계	2022	2023	2024	2025	2026	
계	49,000	240	300		300				48,460
국 비	29,200								29,200
도 비	3,800								3,800
시 비	16,000	240	300		300				15,460

□ 문제점 및 대책

- 지방이양 대상사업으로 전환되어 도비 확보 추진 필요
- 사업 검토 초기와 비교하여 시일 경과와 환경 변화로 재검토 필요성 대두
- “신라문화관광단지 조성사업”의 기본구상 시 신라역사관(56왕 6부전)을 포함하여 추진하는 것을 함께 검토 지시

□ 기대효과

- 신라 역사문화에 대한 정보와 교육·체험콘텐츠를 시민 및 방문객에게 제공함으로써 우리 고대사에 대한 이해 제고
- 신라의 정신문화자산을 현대적으로 계승하는 계기로 활용

□ 담당자 현황

주관부서 (팀)	왕경조성과 (왕경기획팀)	부서장	최 진	연락처	054-779-6134
		팀 장	진미현		
		담당자	송중효		

□ 공약로드맵

[범례 : 계획수립 ■ 사업추진(지속) ■ 이행목표달성 ■]

공약 번호	공약명	완료 시기	사업 구분	추진계획																
				2022		2023				2024				2025				2026		임기 후
				3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4			
6	신라역사관(56왕 6부전) 건립	2044	지자체	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■

7

해월 최시형 선생 생가 복원

신규여부	예산구분	완료시기	사업주체	중앙정부 도움필요성
계속	예산	임기 내	경주시	<input type="checkbox"/> 해당없음 <input type="checkbox"/> 도움필요(<input type="checkbox"/> 제도 <input checked="" type="checkbox"/> 재정 <input type="checkbox"/> 권한)

- 천도교 교조 2세이신 해월 최시형 선생의 생가 터 복원을 통해 선생의 정신과 업적 등을 재조명하고 역사적 가치를 회복하여 새로운 역사문화자원으로 활용
- 시가지 중심권 시민문화 공간으로 역사도시 특성화 및 도심경제 활성화

□ 정책목표

- 동학 발상지 성역화사업 및 주변 유적과 연계하여 동학을 경주의 새로운 역사문화콘텐츠로 부각시켜 동학의 인본주의와 만민평등 사상을 이 시대에 새롭게 재조명

□ 사업개요

- 위 치 : 경주시 황오동 227-2번지 일원
- 사업기간 : 2022 ~ 2026년(5년간)
- 사업규모 : 부지 588㎡, 건물면적 32.4㎡
- 총사업비 : 5,104백만원(국비 451, 도비 315.7, 시비 4,337.3)
 - 생가복원 : 1,504백만원(국비 451, 도비 315.7, 시비 737.3)
 - 토지매입 : 3,600백만원(시비)
- 사업내용 : 해월 최시형 선생 생가 터 역사문화 공원 조성
 - 주요시설 : 생가(안채, 아래채 등), 역사마당(홍상, 역사마당, 조경공간 등)
- 사업주체 : 경주시

□ 추진상황 및 향후계획

- 2020. 6. : 해월 최시형 선생 생가터 복원 기본계획 용역 완료
- 2022. 8. : 2022년 제4차 경주시공유재산심의회 가결
- 2022. 12. : 2023년 정기분 공유재산 관리계획(안) 시의회 가결
- 2024. 9. : 사업 변경계획 수립(생가터 우선복원 및 역사마당 조성)
- 2024. 12. : 문체부 사업계획 변경 승인 및 국도비 교부, 생가터 토지 매입 완료
- 2025. 1. ~ 6. : 건물 매입 완료 및 이주비 지급 완료
- 2025. 7. ~ 9. : 건축물 철거 완료

8

고운 최치원 선생 기념관 건립

신규여부	예산구분	완료시기	사업주체	중앙정부 도움필요성
신규	예산	임기후	경주시	<input type="checkbox"/> 해당없음 도움필요(<input type="checkbox"/> 제도 <input checked="" type="checkbox"/> 재정 <input type="checkbox"/> 권한)

- 최치원의 본향 경주를 중심으로 인문자원 활용 위한 중심센터 필요
- 인문자원 관광 상품화로 경주 위상 제고·관광 명소화로 관광수요 창출

정책목표

- 인문학 관광 명소 조성으로 경주 관광 인프라 다양화

사업개요

- 위 치 : 기본계획 및 타당성 조사 용역 통해 선정
- 사업기간 : 2022 ~ 2030년
- 총사업비 : 11,450백만원(국 5,200, 도 1,000, 시 5,250)
- 사업내용 : 최치원 인문기념관(추모홀·전시관 등), 기념마당, 편의시설 등
- 사업주체 : 경주시

사업별 확인지표 : 최치원 선생 기념관 건립 및 운영

향후계획

- 2022. ~ 2023 : 기본계획 및 타당성 조사 용역
 - 사 업 비 : 50,000천원(2022년 1회 추경예산)
 - 사업기간 : 2022. 11. ~ 2023. 6.
 - 용역기관 : 신라문화유산연구원(공기관 대행사업)
 - 사업내용 : 적합부지 선정, 건물구조, 콘텐츠 등
- 2024 : 사업부지 매입협의를, 지방 재정투자심사
- 2025 : 지방 재정투자 재심사 승인
- 2026 : 문화재 현상변경, 지표조사, 사업부지 매입
- 2027 ~ 2030 : 실시설계 및 공사 시행

9

옥산서원 수장고 건립

신규여부	예산구분	완료시기	사업주체	중앙정부 도움필요성
계속	예산	임기후	경주시	<input type="checkbox"/> 해당없음 도움필요(<input type="checkbox"/> 제도 <input checked="" type="checkbox"/> 재정 <input type="checkbox"/> 권한)

- 유네스코 세계유산 ‘한국의 서원’ 등재로 늘어나는 관광객들에게 향유할 수 있는 유교문화 체험시설 및 계승 공간 제공 필요

정책목표

- 옥산서원과 연계한 유교문화 향유 공간 마련

사업개요

- 위 치 : 경주시 안강읍 옥산리 9-1번지 일원
- 사업기간 : 2020 ~ 2028년(9년간)
- 총사업비 : 66억(국비33, 도비9.9, 시비23.1)
- 사업내용 : 옥산서원 수장고, 강의실, 사무실 등
- 사업주체 : 경주시

사업별 성과지표 : 옥산서원 수장고 건립공사 착공

추진현황 및 향후계획

- 2020. 8. ~ 2023. 2. : 기본계획 수립 및 타당성 조사 용역
- 2023. 5. ~ 2024. 12. : 옥산서원 종합정비계획 수립
- 2026. 1. : 옥산서원 수장고 기본계획 수립 및 세계유산영향평가(HIA) 실시
- 2027. 1. : 옥산서원 수장고 실시설계 용역 실시, 공사착수
- 2028. 1. : 공사 시행

연차별 추진계획

- 연도별 사업계획

2022	2023	2024	2025	2026	2027
-	옥산서원 종합정비계획 용역		옥산서원 수장고 기본설계 수립 및 세계유산영향평가(HIA) 실시	옥산서원 수장고 건립 실시설계 실시	공사착수 (~28년)

